

CA1
SWC
-1992
E16

Government
Publications

ECONOMIC RESTRUCTURING IN CANADA: DEVELOPING A GENDER-SENSITIVE ANALYTICAL FRAMEWORK



STATUS OF WOMEN CANADA

Partners in Action

CONDITION FÉMININE CANADA

Partenaires dans l'action

3 1761 11638186 4



Status of Women
Canada

Condition féminine
Canada

Canada

ECONOMIC RESTRUCTURING IN CANADA: DEVELOPING A
GENDER-SENSITIVE ANALYTICAL FRAMEWORK




Prepared by: Sandra Harder
for
Status of Women Canada
Constitution Square
360 Albert Street, 7th Floor
Ottawa, Ontario
K1A 1C3
Tel.: (613) 995-7835
FAX: (613) 995-3359

Ottawa, Ontario
June, 1992

TABLE OF CONTENTS

	<u>PAGE</u>
Preface	i
Executive Summary	iii
INTRODUCTION	1
A. ECONOMICS AND GENDER	3
A.1 Economics as a Discipline	3
A.2 The Neo-Classical Paradigm	3
A.3 Implications for Policy-makers, Analysts and Legislators	5
B. ECONOMIC RESTRUCTURING	7
B.1 The Nature of Canadian Studies on Economic Restructuring	7
B.2 Understanding the Process of Economic Restructuring	9
a) The Context	9
b) The Process	10
C. EXPANDING THE FRAMEWORK FOR UNDERSTANDING ECONOMIC RESTRUCTURING	13
C.1 The Sexual Division of Labour	13
C.2 Some Examples of Gender-sensitive Analysis in the Canadian Context	14
D. THEORETICALLY-INFORMED GOALS AND QUESTIONS	17
D.1 Towards a Framework	17
D.2 Goals and Questions	17
Notes to Diagram 1	21
Diagram 1	22
Conceptual Diagram of Economic Restructuring from a Gender-Sensitive Perspective	
Bibliography	27



Digitized by the Internet Archive
in 2023 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761116381864>

PREFACE

While a growing international body of literature is being developed on the impacts of economic restructuring on women, existing literature on the particular impacts of structural change on women in Canada is rather sparse. Preliminary research undertaken for Status of Women Canada indicated that in order to determine what are the key issues for Canadian women and the Canadian economy it was necessary to first develop a framework or a "way of thinking about" economics and economic restructuring from a gender-sensitive perspective. The framework presented in this paper is intended as a tool to help guide much-needed further research at macro and micro-economic levels as well as relevant policy analysis and development.

This paper was prepared for, and with the financial assistance of Status of Women Canada. The views expressed are those of the author and do not necessarily represent the policy of Status of Women Canada or the Government of Canada.

ABSTRACT

While a growing international body of literature is being produced on the impact of economic globalization on women, existing literature on the gendered impact of economic globalization on women is limited to some extent. This study examines the gendered impact of economic globalization on women in the context of the rapid growth of the garment industry in Bangladesh. The study is based on a qualitative approach and aims to explore the experiences of women in the garment industry in Bangladesh. The study is based on a qualitative approach and aims to explore the experiences of women in the garment industry in Bangladesh. The study is based on a qualitative approach and aims to explore the experiences of women in the garment industry in Bangladesh. The study is based on a qualitative approach and aims to explore the experiences of women in the garment industry in Bangladesh.

This paper was prepared for the 10th Annual Conference of the International Association of Women's Studies, held in London, UK, in 2005. The paper was presented at the 10th Annual Conference of the International Association of Women's Studies, held in London, UK, in 2005. The paper was presented at the 10th Annual Conference of the International Association of Women's Studies, held in London, UK, in 2005.

EXECUTIVE SUMMARY

Despite the fact that we all live with the outcomes, and at times, the consequences of economic decisions, understanding the implications of large scale economic change can present itself as a formidable challenge. The nature of market-based economic terminology and its tendency to marginalize an understanding of the social, sociological and political context of economic change, contributes to such a challenge. For those who work from a status of women perspective, the challenge is complicated by the apparent gender neutrality of the discipline which has underwritten economic policy decisions. A growing body of literature, largely informed by feminist principles, has contributed to a critique of the discipline of economics as well as the dominant economic model of neo-classical economic theory.

The discipline of economics has been critiqued in an important work by Marilyn Waring (1988). Her analysis uncovers the ways in which apparently neutral concepts such as work/labour, production and value exclude women and women's economic contribution to the national and world economy. Part of the problem in the discipline of economics is rooted in its preoccupation with the market. Neo-classical economics, a model which emerged in response to the wide-scale critique of classical economic theory at the height of the Industrial Revolution, accepts the dominant economic organization of society as a given.

Critics of neo-classical economic theory have pointed out some of its basic weaknesses. These include: i) a tendency to ignore the historical and cultural context of various economies; ii) a reliance on mathematical models which tends to reduce human behaviour, including ethnic, cultural, gender and socio-economic relations to a set of mathematical rules and precepts; iii) an individualistic analysis which minimizes the importance of the structural source, nature and consequences of economic inequality; and iv) an assumption of value-neutrality which does not adequately recognize that the way in which questions are posed helps to determine the kinds of evidence one gathers as well as the conclusions one reaches.

It is important to see mainstream market economic theory on the basis of what it includes and excludes. These recognitions assist us in developing a more balanced framework which begins from a different set of assumptions about the social world, a more inclusive approach. For our purposes it is important to see how these different assumptions help to reshape the mainstream understanding of and approach to economic restructuring. This expanded understanding will help policy-makers, policy analysts and legislators in conducting their work from a perspective which not only includes women and women's work, but which begins from and recognizes the ways in which households, communities, women, men and children are located in the economy.

Economies are not stable and unchanging entities. Every day in the newspaper we read about fluctuations in unemployment, housing starts and interest rates. However, we have recently experienced what economists and social scientists refer to as economic restructuring. This is a more profound process which has implications for people's relationship to wage work and the patterns in which their lives unfold.

This recognition has fuelled increasing Canadian research on economic restructuring, only a small portion of which is gender-sensitive. The larger body of work has given us information on the historical development of some Canadian industries, particularly resource-based industries such as fishing, timber and mining. Less work has been done on the sectors in which the paid work of women predominates. There is also little focus on households and communities. Even in work which has focused on locations where both men and women perform paid labour, gender relations and the ensuing power relations are not seen as a factor and, therefore, they are not adequately analysed.

A gender-sensitive approach, on the other hand, takes into account a recognition of the broader notion of productive activity as all those activities that contribute to the societal production and reproduction of goods, services and people. This starting point is important for an analysis of economic restructuring because it includes the locations where the work of women is largely undertaken. In addition, it permits us to examine the ways in which this work and these locations are linked to other kinds of work in the economy. Embedded in the notion of productive activity is the concept of the sexual division of labour, which both allocates and restricts access to certain work on the basis of gender. Part of the work informed by these recognitions has addressed itself to the ways in which the "home or household" is bound to the larger economic organization of society.

If we are to understand economic restructuring from a gender-sensitive perspective we must begin by expanding the framework, using the sexual division of labour as a starting point. This will entail developing a national picture of the sexual division of labour in the paid labour force and understanding the ways in which this division of labour links women, men, children, households, communities, and regional, national, and international economies together. As the diagram and attendant notes explain, changes which take place in the international economy will have an effect on the national economy and they will ultimately have an impact at the level of regional economies, communities, households, and individuals. Understanding these changes is fundamental to being able to respond to and manage restructuring in a way which is gender-sensitive and effective.

INTRODUCTION

For some, there is an overwhelming tendency to be awed by the discipline and practice of economics. Despite the fact that we all live with the outcomes and, at times, the consequences of economic decisions, understanding the implications of large-scale economic change can present itself as a formidable challenge. Such a challenge is partly rooted in the nature of the discipline of economics; its language and terminologies as well as its epistemological predisposition to marginalize an examination of the social consequences of so-called rational economic decisions. In short, market economics appears as something which is devoid of a social or sociological conscience.

For legislators, policy-makers and policy analysts who work from a status of women perspective, the challenge is further complicated by the apparent gender blindness of the discipline of economics which, in turn, informs more concrete economic policy decisions. Fortunately, there is a growing body of literature which has helped to uncover the inherent gender-bias in economic theory. Not surprisingly, this literature has also exposed the gendered implications of economic policy decisions.

The proliferation of gender-sensitive literature has indeed been fuelled by the veritable revolution of academic thought poised around the feminist movement. Virtually no academic discipline has escaped the perceptive eyes and minds of feminists who have succeeded in placing academic pursuits from literary criticism to geography under scrutiny. The translation of feminist theory to the policy environment has been less swift. There is, however, evidence that such a move is progressing and indeed some of the most interesting work had its impetus in the face of responding to large-scale economic change.

In an attempt to explore the issue of economic restructuring in Canada, from a gender-sensitive perspective, the following paper has been divided into four sections. Section A - ECONOMICS AND GENDER - examines some of the fundamental assumptions of both the discipline of economics and the dominant model of "neo-classical economics" and provides a brief critical summary from a feminist-informed perspective.

Section B - ECONOMIC RESTRUCTURING - explores in some detail the conceptual frameworks which many economists have used to examine this process. It makes note of the fact that in Canada there is a growing body of literature which has begun to examine some of the specific components of economic restructuring. Some key features of this work are identified and it is noted that the works may be split into two categories; those that are and those that are not gender-sensitive. In sub-sections of this portion of the paper, both the context and the process of restructuring are discussed.

Section C - EXPANDING THE FRAMEWORK FOR UNDERSTANDING ECONOMIC RESTRUCTURING - uses some of the key insights of feminist theory to explore the inadequacies of previous discussions of restructuring. A brief discussion of several studies which operate from this expanded perspective are discussed.

Section D - THEORETICALLY INFORMED QUESTIONS AND TASKS - lays some of the groundwork required for developing a framework to analyse, grasp and understand the process of economic restructuring. Diagram I expresses the framework in diagramatic form with attendant notes.

A. ECONOMICS AND GENDER

It is important to make a distinction between economics as a discipline, and the various theoretical approaches used to analyze and "manage" the economy. While the distinctions are at times more analytical than real, it is important to understand that economics as a discipline has been variously influenced by certain models. These differing philosophies have, in turn, led to different economic policies which have conditioned both our economic and social experiences.

A 1. Economics as a Discipline

In an important work which examines the ways in which economics, as a discipline, excludes women and women's work, Marilyn Waring has critically analysed some fundamental economic terminology; value, labour/work, production, and the formal economy (Waring:1988:20-29). Her analysis uncovers the ways in which a set of apparently neutral concepts are indeed imbued with an assortment of specific assumptions and values, all of which have implications for women.

Theorists who are unsatisfied with the manner in which economics as a discipline does not "see" women have argued that much of this problem is founded on the preoccupation of economics with market behaviour. Thus, the concepts which Waring has identified are always defined in relation to and in the context of the market. Value, therefore, is never intrinsic nor is it based on a notion or feeling of what is important and special to people. Value is related to the market price of goods or services. In the same vein, work/labour is defined by the wage relation. If a wage is neither exchanged nor earned, work has not taken place. Furthermore, work is defined as productive only when it contributes to the maximization of profit for firms in the marketplace; the sole domain of economic activity - the formal economy (Cohen:1982; Sharp and Broomhill:1988; MacDonald:1984).

A 2. The Neo-Classical Model in Economics

The dominant model in economics is generally referred to as "neo-classical" economics¹. According to most theorists it is important to understand that this model

¹Of course, the neo-classical model includes several strands of economic theory. The two most important ones are Keynesianism and so-called neo-liberalism (including monetarism and supply-side economics). John Maynard Keynes' work developed in response to the wide-scale economic devastation known as the Great Depression. In the policy vacuum which ensued, he argued that, in contrast to the neo-classical assumption of market stability, markets were unstable and required regulation to deal with the cyclical fluctuations of booms and busts in the economy and in turn in the labour market. Regulation came in the form of government or state intervention. In spite of the fact that Keynes' policies included active intervention on the part of the state to promote full employment and minimize inflation, the framework still relies on many of the central assumptions of the larger model of neo-classical economics; particularly the pre-eminence of the market-place for the allocation of resources.

The large-scale economic recession which began in the late 1970s and was felt most strongly in North

emerged in response to the rather wide-scale critique of classical economic theory developed by Karl Marx at the height of the Industrial Revolution. In part, this explains the extent to which neo-classical economics accepts the dominant economic system as a given. From this vantage point, the perspective:

"... assumes the existence of a world of rational self-interested individuals exercising free economic choices in an economic framework dominated by self-adjusting markets ... the operation of the free market ensures that the economy produces what consumers want, it allocates resources efficiently and normally operates at full employment levels" (Sharp and Broomhill,1988:40).

The success of individuals is based, in this framework, on the efficient and creative use of the individual resources they bring with them to the market place. The nature of these resources is determined ultimately by the amount of skill and effort they have accrued or invested in themselves through various means (education, experience, training, etc.). Inequalities, while they are recognized, are understood to be the product of individual actions and decisions.

Operating from a critical perspective, that is, one which attempts to demonstrate the inadequacy of neo-classical economic theory, a number of theorists have identified some of the basic assumptions of this model. These include: i) the tendency toward universality (decontextualized analysis); ii) the preponderance of mathematical models; iii) a focus on markets; iv) individualism; and v) the assumption of value-neutrality (Cohen,1988; Elson, 1988; MacDonald,1984).

Assuming that a universal application of neo-classical economic theory is possible implies that all economies, irrespective of location, culture, history, ethnicity, level of industrialization or class formation, may be analysed and understood equally effectively. Such an approach can lead to the pervasive application of economic policy despite indigenous conditions. There is ample evidence of the devastating consequences of this assumption (Commonwealth Expert Group on Women and Structural Adjustment, 1989).

America by the early 1980s, laid the way for a resurgence of economic approaches which sought to re-write Keynesianism. Keynes' theory could not account for the simultaneous appearance of unemployment and inflation - known as stagflation - and this served to undermine the credibility of modern Keynesianism. In the theoretical space which emerged, a place was created for those who had opposed the role of the state and government in the regulation of the market (The Chicago School - exemplified by the work of Milton Friedman). These approaches have found their political and policy expression in the governments of Margaret Thatcher and Ronald Reagan. A strict reliance on the "magic" of the market to regulate and distribute goods, services, employment and other social rewards resulted in large-scale cuts to social spending.

The quest for a "scientific" status for economics has contributed to a reliance on a mathematical approach which aspires to reduce human behaviour, including cultural, ethnic, gender and socio-economic relations to a set of mathematical rules and precepts. Vesting the primary analytical focus of economic behaviour in the realm of price and income obscures the importance of traditions, cultural and religious beliefs, gender and age relations as they may determine or help to influence economic decisions. Coupled with the market-place as the locus of importance, this approach marginalizes both the household and the community and fails to understand the ways in which these locales are articulated to the market.

Because the primary unit of analysis in neo-classical economics is the individual or the individual firm, this perspective fails to see the structural source, nature and consequences of economic inequality. Assuming that individuals are ultimately driven by self-interest, that they behave rationally in order to maximize their economic and social returns and that they do so freely and with choice, obliterates any understanding of inequality arising from the fundamental organization of society, economically, socially and politically.

The final assault of neo-classical economics, which is indeed influenced by its quest for (hard) scientific status, is its assertion of value-neutrality. As many philosophers, sociologists and most feminists assert, the pursuit of objectivity and value-neutrality are indeed "tail-chasing" exercises. The very nature of the research questions one asks is inherently value-laden. Formulating a problem in one way excludes the possibility of formulating it in a different fashion and helps to determine the kinds of evidence one gathers as well as the conclusions one reaches. Neo-classical economics, for all its pretensions otherwise, cannot escape this fact.

In the preceding sections, I have attempted to outline some of the fundamental assumptions of both the discipline of economics and the dominant theoretical model of neo-classical economics. While these discussions may appear as abstract and esoteric, they help to lay the groundwork for a discussion of economic restructuring - particularly from a non-gender-sensitive framework. That is to say, the dominant way in which economists and their policy frameworks seek to understand, manage and respond to large-scale economic change. As we will see in subsequent sections, this particular conceptualization of economic restructuring ignores where women work and does not seriously take account of the major insights of feminist theorizing.

A.3 Implications For Policy Makers, Analysts and Legislators

We might ask ourselves, what does all this mean for those working from a status of women perspective? It means, first and foremost, that we need to see mainstream economic theory on the basis of both what it includes and what it excludes. These recognitions help us to develop a framework which begins from a different set of assumptions about the social world, a more inclusive approach. For the immediate purposes at hand we then need to see how these new assumptions and how this alternative framework might help to reshape the mainstream economic

understanding of economic restructuring, both at a general level and then in the context of Canada. An expanded understanding of economic restructuring will aid policy-makers, policy analysts and legislators in undertaking their work from a perspective which not only includes women and women's work, but which begins from and recognizes the way in which households, communities, men, women and children are located in the economy.

B. ECONOMIC RESTRUCTURING

Despite the fact that this term has gained wide usage, or perhaps because of it, a great deal of conceptual ambiguity continues to exist. At times, the terms structural adjustment and economic restructuring are used interchangeably. In this paper, I have made a distinction between the two terms. I reserve "structural adjustment" (SA) to describe and discuss those specific sets of policy decisions that have already been taken in order to respond to economic changes, particularly those which have taken place in developing countries. This is not to suggest that similar policy decisions have not been undertaken in Canada and other developed countries. However, in developing countries, SA policies are generally imposed from external bodies (particularly the International Monetary Fund) and by and large, they have been put in place in response to the "debt crisis". When referring to Canada, and other developed countries, the term "economic restructuring" is used.

It is important to understand that an economy is not a stable and unchanging entity. Economies are continually changing and we read about these changes everyday in the newspaper; a firm puts in new machinery and as a result either increases or decreases the work-force, the number of new housing starts declines or rises sometimes in response to changing interest rates or perhaps in response to fluctuations in the price of certain materials and, as we have read lately, retail stores close in large number and retail chains consolidate their holdings in one or several prime locations.

Yet while economies are continually changing, we have recently experienced what many economists and other social scientists refer to as economic restructuring. As MacKenzie (1987:248) indicates:

"Sometime in the late 1970's and early 1980's, discussion of the "recession" metamorphosed into discussion of "economic restructuring". This was not just a change of rhetoric. It was, rather, a shorthand for some enduring changes in our way of life in Canada. Recession had implied that we were living through a temporary hiccup in an otherwise sound economy. Restructuring implies something more fundamental: a change in people's relationship to wage work and the concomitant alteration of a pattern of life centred on full employment of men in permanent jobs supported by women's dual roles" (emphasis mine).

B.1. The Nature Of Canadian Studies on Economic Restructuring

The literature in Canada may be divided into two groups; those which are not gender-sensitive and those which are. Those studies which are not gender-sensitive have several features which are important:

- i) in Canada, a great deal of this work has been undertaken by social scientists who are not economists;

- ii) much of the work adopts an historical perspective and, therefore, provides important and essential context for understanding change;
- iii) significant work has been undertaken on the various resource sectors of the country; fishing, timber, mining and farming;
- iv) partly in response to the focus on resources, impressive amounts of work reflect the distinct regional character of Canada;
- v) an appreciation of the regional dimension has, in turn, allowed researchers to gain a strong understanding of regionalism as a process and as a product of economic development in Canada;
- vi) there has been less emphasis on studies which have examined the impact of restructuring on manufacturing in Canada;
- vii) there is also less work on the impact of restructuring in the service sector;
- viii) much of the work also links the process of restructuring to various government or state decisions and policies, both historically and in the contemporary context.

The features of this rather large body of work are important because they reflect the distinct character of the Canadian economy historically and today. However, there are also several important consequences:

- i) because less work has been done in both the manufacturing and service sectors, much of the literature does not capture women's paid work;
- ii) despite the fact that much of the work has been done by historians, sociologists and labour relations specialists, major sites of the research continue to be the firm, the shop floor, the fishing vessel;
- iii) the tendency to ignore households and communities in the research process continues to make women and children invisible;
- iv) even within those industries where a gendered labour force does exist, gender relations and the ensuing power relations are not seen as a problem and, therefore, they are not adequately analysed.

These consequences reflect an overall insensitivity to gender and a failure to locate gender as a fundamental analytical component of the research process. The consequences are also reminiscent of basic assumptions about what constitutes work (the wage relation).

B.2 Understanding the Process of Economic Restructuring

B.2. a) The Context

For the most part, social scientists envision economic restructuring as a process which works to re-orient the economy in a time of trouble. This time of trouble, sometimes referred to as a "crisis", is characterized by certain conditions; rising unemployment, inflation, the closure or re-location of plants, deficits in the balance of trade, increasing global competition, etc. In Canada, this period of crisis and the subsequent process of economic restructuring, has come after a rather long period of relatively stable growth and expansion (approximately 1940-1975).

1940-1975

Gonick (1983) and Heron and Storey (1986) have examined what is sometimes referred to as the "long-boom" of the Post WWII period. They identify several features which help to account for the period of growth and expansion. The immediate post-war period provided a pool of workers, unprecedented in earlier times. The presence of this labour pool, including an increasing number of women and a large number of immigrants, helped to account for low wages which allowed most major firms to expand and grow at phenomenal rates, without incurring a decrease in profits.

A relatively weak level of union organization allowed for the sustainment of low wages over a long period of time. This fact, in combination with high numbers of available workers, ensured less worker militancy and put employees in a position where they were forced to accept employment more on the terms of employers than on their own terms. At the same time, the technological developments of the war were able to be applied to manufacturing and processing industries. This new efficiency resulted in large gains for firms and, in turn, helped to create and to fuel large consumer markets for goods.

The technological efficiency was coupled with a large supply of relatively cheap raw materials. For Canada, this meant increasing markets for our resources, also contributing to long-term economic expansion. For other countries, such resources supported lower production costs and contributed to expanding production and profit levels. Similarly, the emergence of several international agencies and agreements helped to underwrite the dominance of the United States economy. The International Monetary Fund (IMF), the Organization for Economic Co-operation and Development (OECD), the General Agreement on Tariffs and Trade (GATT), and the World Bank all became important actors in sustaining the hegemony of the North American economy.

Mid-1970s to the Present

This long wave of expansion has now ceased. In fact, there are some theorists who argue that the economic conditions we are currently experiencing will be fairly severe and prolonged. These conditions did not arise overnight, but are rather the outcome of a number of factors.

The decrease in labour reserves that became apparent by the late 1960s contributed to a tighter labour market. In this wake, labour organizations gained greater strength and unions were able to gain larger wage settlements. At the same time, employees were able to have a positive impact on the expansion of the welfare state and were able to gain significant benefits from these expansions. Concurrently, although not specifically in response to the gains of workers, firms have experienced a decline in productivity. The decline in productivity is also the result of the rising cost of raw materials and the outcomes of the energy crisis. In some instances, the federal government has intervened to support firms experiencing declining productivity.

However, the fact that economies were becoming increasingly linked internationally had an impact on the effectiveness of intervention. National boundaries have become much more permeable with the growth of multinational firms. They operate in an environment which makes it possible for them to move production facilities not only within countries, but between countries in search of factors which would maximize profits. This process is commonly referred to as the growth of the international division of labour in which:

"the production of goods - especially labour intensive production processes - is being shifted from advanced industrial nations, such as the United States, to less-developed and nearly developed nations. These international shifts are also restructuring the domestic economy" (Summers, 1984:8).

B.2. b) The Process

Gonick (1983 and 1988) conceptualizes economic restructuring, that is a way of dealing with troubled economic times, as a process which occurs at five levels. As we will see, this framework tends to operate at the macro level and does not allow for the problematization of gender, the household or the community. Before presenting an expanded framework for understanding economic restructuring, the following section outlines the levels upon which most economists operate in their examination of restructuring; the plant, the enterprise, the national economy, the international economy and the state or government.

At the plant level, many firms will attempt to deal with tough economic times by changing the organization of the production process. This can take a number of directions including the substitution of labour-saving technology and machinery for employees, resulting in lay-offs. Alternatively, they may attempt to institute lower

wage settlements as an alternative to job loss. They may also attempt to obtain from labour unions, workers' acceptance of pay reductions in the face of difficult economic circumstances.

At the level of the enterprise (groups of firms, companies with branches, etc.), firms will seek ways of maintaining profitable production by downsizing the range of their operations. They may consolidate their operations in one or two profitable products or they may centralize production in one or two locations, particularly those which will provide access to the cheapest factors of production (particularly wages). Thus, in the United States in the early 1980s, large-scale industry moved from the so-called "snow-belt" to the "sun-belt" southern states where wages were much cheaper (Bluestone, 1984; Harris, 1984).

The outcomes of these processes at the level of firms and enterprises will ultimately reflect themselves in a change in what we might refer to as the "geography" of national economies. Certain sectors of a national economy will decline. These processes are likely to be experienced first and foremost in the resource sectors of the economy; timber, fish, mining, etc. Since such sectors are likely to be geographically clustered, some regions of a country will experience greater and more rapid decline than others. These regions will have higher unemployment rates, greater poverty, a greater reliance on existing social safety nets and perhaps rapid or prolonged out-migration as former workers move out in search of employment opportunities. These processes produce pockets and indeed whole regions where social conditions may rapidly deteriorate.

Due to the growth of multinational firms, and their need to adapt both rapidly and efficiently to changing economic conditions, national economic change may be exacerbated to the point where whole companies simply close their operations - particularly in North America - and move them to areas such as Asia and the Pacific Rim countries. Alternatively, such firms may decide to specialize production to such an extent that former branch plant locations become highly specialized and produce a narrow product range of components for the world production market. This move tends to contribute to the deskilling of workers. Where their jobs may once have entailed a range of operations they may now become reduced to one repetitive movement or task which requires, indeed it may demand, no skill.

At the level of governments, there are also a range of options. Frequently, governments will attempt to manage the impact and the outcomes of economic restructuring. A component of this process in Canada has entailed the decision to focus efforts on reducing the deficit. This move has resulted in a reduction in social spending, making more and more people vulnerable to an unstable economy, pushing up the costs to the country and creating a cyclical effect. They may also attempt to institute interim measures to manage specific regional declines. In Canada, the establishment of the Atlantic Canada Opportunities Agency and Western Economic Diversification Canada are examples of these processes. On Cape Breton Island, an area severely affected by regional decline, the Cape Breton Development Corporation

was established in the late 1960s to address these very issues. Internally, governments are also likely to reorganize their commitments to various programs and initiatives as well as their own labour force.

C. EXPANDING THE FRAMEWORK FOR UNDERSTANDING ECONOMIC RESTRUCTURING

C.1 The Sexual Division of Labour

As the preceding discussion has indicated, such a framework for understanding economic restructuring does not grapple with the issue of gender in any fundamental way. In fact, influenced largely by the basic assumptions of mainstream market economic theory, the framework's macro perspective does not allow for any meaningful analysis of gender, household or community relations. It is this theoretical lacunae and the ensuing practical outcomes of such a framework which feminist analysis attempts to correct.

Part of this corrective process, one which includes alternative spheres and sites as well as the activities of women, responds to the very narrow focus of economics on production and the market. Jaggar (1983) asserts that what is needed is a more inclusive notion of production work and the economy. According to her, this might be better captured in the broader notion of productive activity which takes account of all those activities that contribute to societal production and reproduction of goods, services and people.

This fundamental starting point has important implications because it asserts that a gender-sensitive analysis must attend not only to an expanded understanding of what constitutes productive activity, but also to a recognition and examination of the relationships which bind these seemingly distinct processes and social sites together in complex and contradictory ways. It is not simply enough, then, to argue that women and women's paid and unpaid work needs to be understood for its contributions to the economy, although this is important. It is necessary to examine the ways in which this work and the locations in which it occurs, are linked to other kinds of work in the economy.

In direct contrast to frameworks which exclude or marginalize a wide range of practices that go on outside of market production, a variety of social institutions, and a wide range of people located therein, gender-sensitive analysis recognizes the sexual division of labour as an important explanatory and analytical concept.

This approach is based on the recognition that all societies are characterized by a sexual division of labour which both allocates, and restricts access to, certain labour on the basis of gender. This fact is the central point of entry into a gender-sensitive analysis² and it has informed a wide range of feminist work including; an examination of both women's paid and unpaid labour; their work in the home (Luxton, 1980;

²An analysis which recognizes the sexual division of labour as a central concept, provides more than an economic analysis although this is important. Because the sexual division of labour organizes all productive activity, it also provides a means for assessing, and an indication of, the relative power which accrues in a society on the basis of gender.

Strasser,1982; Hayden,1981, Glazer,1987; Connelly and MacDonald, 1983) and their labour in the paid economy (Armstrong and Armstrong,1981; Armstrong,1984; Connelly,1978; Steedman,1986; Acton et.al.,1974).

At the same time, there have also been attempts to demonstrate the relationships or links between these sites. For the most part, this research has addressed itself, in particular, to the ways in which women's work articulates the "home" to the "larger economy". Such an approach is clearly a corrective to assuming that: i) work can only be understood as that which entails a wage relation; ii) work is not gendered in nature; iii) that workers have no gender; and iv) that the physical structure of a home translates into an immutable barrier rendering the processes that characterize each location separate and distinct.

C.2 Some Examples of Gender-Sensitive Analysis in the Canadian Context

In the early 1980s, Canadian women were beginning to take the attestations of feminist analysis seriously and they began to undertake empirical studies which were informed by a gender perspective. Several of these studies are important for their contribution to an approach to work which was much more expansive in nature; that is, one which: i) recognized that women's unpaid labour was crucially important; ii) recognized that changes in the larger economy would have differential impacts on women and the work they undertake as well as the quality of their lives. More recently, there is also work which examines empirically, the ways in which households are linked to local economies, particularly in Atlantic Canada's fishing and mining communities (Connelly and MacDonald, 1983; Porter,1983; Harder,1991; DeRoche,1990; Barber,1992; Ilcan,1986).

Luxton's (1980) work is now seen as a classic Canadian study of domestic labour in Canada. In an anthropological study, the author uncovered the ways in which women's domestic labour contributes to the economic production process in a single resource location in Canada. Her work made an important Canadian contribution to the rather technical "domestic labour debate"³. The work continues to hold a vast amount of insight into the ways in which domestic tasks are not merely economic processes, but complicated arrangements that entail emotions, power relations, guilt, joy and fear.

³The domestic labour debate used a number of technical concepts drawn largely from Marxist economic analysis to discuss the ways in which domestic labour contributed to the production process. This literature has been subject to various critiques. Perhaps one of the more important problems with this literature was the way in which it tended to collapse a set of processes that are highly varied and charged with emotional ties and power relations, into categories which negate these realities and subsequently reduce them to the question of how (and whether) domestic labour contributes to the process of capital accumulation (Molyneux, 1980).

In 1984, Armstrong undertook an empirical analysis of "women's work" in the context of large-scale economic change which she refers to as a "crisis". She effectively argues that changes in the economic organization of production have a differential impact by gender. She explores this assertion by examining labour force work, volunteer work, the impact of the so-called "crisis" on social programs and on domestic labour. Armstrong's data was highly abstract and she relied on Statistics Canada data disaggregated by gender. The nature of her inquiry revealed some of the key ways in which "women's work" was adversely affected by large-scale changes in the economy; the increasing substitution of technology for workers, decreases in support for the unemployed, and other social programs intensifies the work of women who often "pick up the slack" left by failing social safety nets.

In their examination of a Nova Scotia fishing village, Connelly and MacDonald (1983) trace the implications of changes in the local economy - specifically the transition from independent small-scale fishing to fishing based on a wage labour relationship - for women's domestic and wage work. Their study begins to approach the ways in which "good" gender-sensitive analysis of economic restructuring might be conducted. For example, they look at the ways in which changes in the national and international economy had an impact on local economies. Local economic changes are then linked and understood in a reciprocal fashion with respect to their impact on households.

In a research study which takes as its problem, fundamental changes in the nature of work in what was once referred to as "industrial" Cape Breton Island, Harder (1991) examines the impact of alternative forms of economic survival (in particular the rise of a small business economic strategy), facilitated by certain government policies on households. This work utilizes the household as a fundamental analytical concept and, through a series of interviews and an anthropological field work component, the author examines the ways in which alternative economic strategies - developed in the face of economic restructuring - have contributed in both positive and negative ways to reorganized household relations, as well as changes at the local community level.

As these few examples indicate, there is a legacy of gender-sensitive work on the impact of large-scale economic change in the Canadian context. And indeed, these studies reflect a number of crucial assumptions which are at odds with dominant economic theory:

- i) they begin from a recognition that all societies are characterized by a sexual division of labour - a process which both allocates work and denies access to certain work - on the basis of gender;
- ii) this sexual division of labour has economic, political, cultural and social consequences for women, men and children;

- iii) this fact (the existence of a sexual division of labour) is not accepted as a given but is rather understood to be a "problem" worthy of extensive investigation and one which needs to be addressed through both legislative and policy mechanisms;
- iv) that due to the sexual division of labour changes in the economic organization of societies will generally have differential impacts on women, children and men;
- v) that these impacts will be experienced and lived at a number of levels; individually, at the level of the household, in the context of local communities and economies, at the regional or provincial level and at the national level, and that these impacts will have both immediate and long-term consequences;
- vi) that the impacts we experience must be seen to be linked not only to the immediate sphere of local existence but to economic policies, decisions and processes which are taken at community, provincial, regional and national levels;
- vii) that national economic policies and decisions are increasingly linked to international economic processes and governments.

D. THEORETICALLY INFORMED GOALS AND QUESTIONS

The discussion of economics as a discipline, and our examination of the assumptions of neo-classical economics which inform traditional approaches to economic restructuring, led to a discussion of the ways in which this work excludes a consideration of women, women's work and the lives of women and children. A corrective to these gaps is evident by operating from some of the central assumptions of feminist analysis; particularly a recognition of the way in which the sexual division of labour structures all societies. In understanding economic restructuring, this acknowledgment has implicit in it a need to undertake analysis which not only adds women and women's work to the economy, but to the development of an analytical framework which also links the sites of the household and the community to our understanding of economics and of national economies.

D. 1 Towards A Framework: A Gender-Sensitive Approach to Economic Restructuring

The paper suggests a set of questions and a set of tasks - theoretically informed - for undertaking a gender-sensitive approach to economic restructuring. The paper also suggests a diagrammatic approach to economic restructuring.

D.2 Goals and Questions

Goal 1

Establish an accurate picture of the national sexual division of labour in the paid labour force.

Questions to be Considered:

- What does the national sexual division of labour look like?
- Where are women concentrated now? Where have they been concentrated in the past? Has there been a significant shift in the location of women in the national economy?
- How does the national sexual division of labour reflect itself in women's economic income? Has there been a gain or loss in their share of national income?
- Are any of these sectors likely to be particularly vulnerable to large-scale economic change or upcoming trends in the organization of the national economy?

Goal 2

Undertake an analysis of the linkages between those sectors where women are concentrated and the larger international economy.

Questions to be Considered:

- What countries are implicated in the patterns of international economic integration? Which countries are likely to be most important in the immediate, short and long-term?
- What international agreements, organizations or institutes are implicated? To what extent are these bodies or instruments sensitive to gender issues? How can they be gender-sensitized through existing mechanisms?
- What are the large-scale international economic trends currently identified by economic analysts, especially with respect to employment trends? How will these trends have a significant or differential impact on women's paid work?

Goal 3

Moving back to the national economy, and bearing in mind international linkages, disaggregate the sectors where women are employed.

Questions to be Considered:

- What companies, firms or enterprises are the major players in women's employment sectors? Within these sectors, in what occupations are women employed?
- What companies, firms or enterprises operate in sectors of the economy which are likely to be particularly vulnerable to large-scale international and national economic change? Are they able or likely to relocate in other economies where wage labour is cheaper? What might this mean for Canadian branch plants and their employers?
- Are firms where women are concentrated likely to replace workers with technology? Is de-skilling likely to occur?
- Are firms and enterprises undertaking or offering any labour market adjustment policies or re-training programs? Are any of these subsidized by or operated in conjunction with governments?
- Are women gaining access to these programs? What mechanisms exist to identify and enable women to participate?

Goal 4

Obtain accurate statistics on the sexual division of labour in provincial, regional and local communities which are most likely to experience the impact of economic restructuring.

Questions to be Considered:

- How many women are actively involved in paid labour on a full-time and part-time basis? Are women also located in family firms or businesses where their (unpaid) labour is not accurately reflected?

- What types of paid employment currently exist? Is the area characterized by a historical pattern of a rigid sexual division of labour, (eg. fishing, mining and other resource sectors)?
- Are new forms of economic activity emerging? If so, what are they and where are women located in these contexts? What are the implications of local economic changes for household relations and gender relations? Is it possible to identify patterns of unpaid family/household labour as a contribution to the survival of households (i.e., agriculture and fishing are specific examples)?
- What cultural, religious and social conditions may shape the impact of economic change on households and within households?

Goal 5

Identify programs, establishments and institutes initiated to deal with local, regional, provincial or national economic changes.

Questions to be Considered:

- What is the stated mandate of these programs? Is the mandate adequate, given any changes that are occurring in the economy? Where are the programs located? How are they structured? What are the reporting relationships?
- To what extent do they operate independently or are they tied to national, provincial or local state funding?
- What community level organizations exist and how are these articulated to other larger organizations?
- What specific initiatives are currently under way or under consideration which are intended to deal with economic change or restructuring? Are women included in these initiatives? Have any of these operated long enough to have been evaluated? If so, what were the recommendations which arose from the evaluation process?

Goal 6

Assess the extent to which existing policies, programs and organizations are operating from a gender-sensitive perspective.

Questions to be Considered:

- Is data collected by gender? Are women present in the development of policies and programs within these locations?
- Do programs currently in place or those in the process of development take account of the sexual division of labour and women's dual-labour responsibilities?
- Are programs sensitive to local or regional cultural, religious or historical conditions?

- Do they undertake regular assessment of their effectiveness from a gender-sensitive perspective?

Goal 7

If no gender-sensitive analysis is evident in the policies and structures of such institutions as the Atlantic Canada Opportunities Agency, the Cape Breton Development Corporation, and Western Economic Diversification Canada, begin the process.

NOTES TO DIAGRAM 1

Diagram 1 was developed to indicate the various levels and contexts of economic restructuring. At the very heart of this diagram is the sexual division of labour. This indicates the extent to which the sexual division of labour must be placed at the centre of the analysis in order to understand all other levels and contexts of the process. The following notes take each level of the diagram and indicate some of the concrete processes which may take place within them. The discussion of the processes is kept intentionally general because specific events will always be conditioned by the nature of the local and regional economies and by the way in which these are linked to national and international economies.

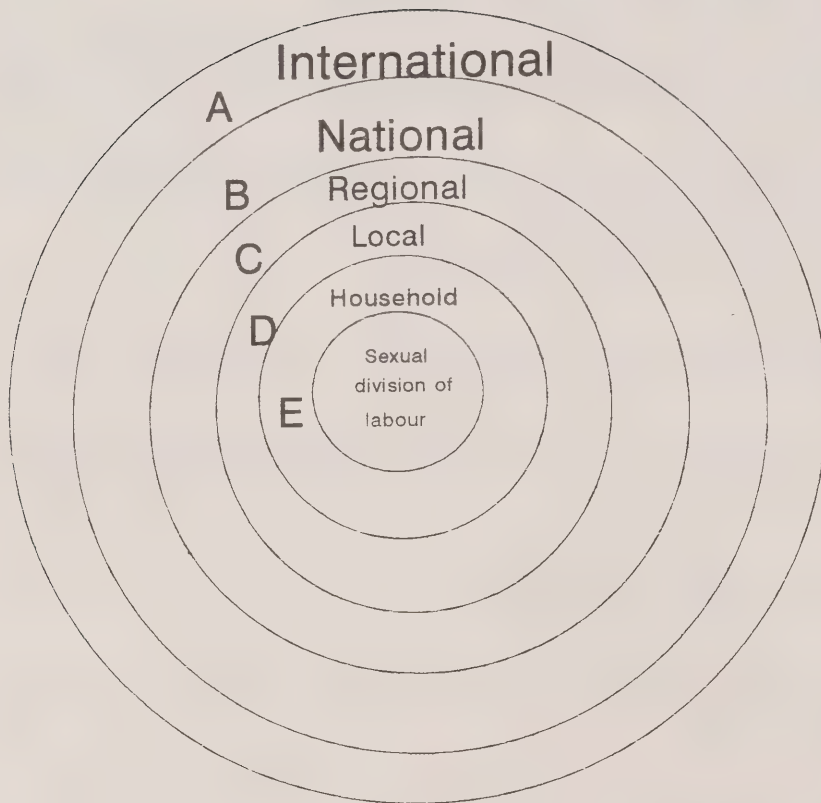
Households: Possible Effects of Economic Restructuring

- Changes in paid labour patterns - more members of the household may engage in paid labour and these may be children, women or men.
- Intensification of unpaid work - in order to economize, fewer purchases may be made and this may be compensated for by increasing home-based production of goods and services.
- Greater reliance on government support funds.
- Members of the household may enter training or retraining programs which may alter household income, schedules, etc.
- Relocation of members of the household may take place - children may be relocated with other kin, adults may relocate in search of work leading to a greater reliance on other kin.
- Kin support systems may be weakened due to out-migration - this may increase reliance on government support funds.
- Households may undertake "new forms" of economic activity (i.e., small business ventures) which may further increase their vulnerability in an unstable economic environment.
- Increased economic stress may occur, raising the potential for violence and abuse in households as well as alcohol abuse.

Local (community) Economies: Possible Effects of Economic Restructuring

- The structure of local economies may alter substantially (i.e., from an economy which relied totally on manufacturing to one which is increasingly service-oriented or some variation).

Diagram 1. A Gender Sensitive Approach to Economic Restructuring



- These kinds of changes may alter totally the sexual division of labour at the community level - community or local region may now rely more so on female wage labour.
- The local economy may experience a severe shortage of access to adequate day care facilities in light of changes in the sexual division of labour at the community level.
- Other support services, government social safety net funds, may be implicated.
- A decrease in local community economic activity will have a "ripple" effect throughout the area and may cause independent local businesses to close or other operations to lay-off staff.
- Community or local area may seek development funds from the province or federal government or from outside developers.
- Tax breaks and cuts in operating costs may be used as incentives to large companies to relocate in the area.
- Local politics and political activity may change, communities may become more involved in activities to "save" or "revive" failing businesses.
- Local tax revenue will decline.

Provincial/Regional: Possible Effects of Economic Restructuring

- Provinces or regions may experience declines in revenue.
- The level of spending on social services and related support services may increase and provinces may be compelled to seek alterations in transfer payment agreements.
- The population base of provinces or regions may decline due to out-migration; other areas may experience an increase in population flows due to out-migration.
- Pockets or areas of the region may become severely depressed and this may become almost impossible to reverse.
- Strains on provincial revenues will be felt at all levels so that a wide-range of social services (including health care, housing and education) will be affected.
- Provinces may seek more autonomy and control over unemployment insurance monies through training programs.

- Provinces may also seek employment opportunities through offering incentives and tax breaks to large corporations or businesses - this may also need to be tied to training and upgrading of the work-force.
- Provinces may undertake consultations on large scale development strategies for specific areas (i.e., developing "high tech" industries, promoting large-scale tourism development, etc.).

National: Possible Effects of Economic Restructuring

- Country may lose substantial ground in competitive position in global market-place.
- Dependence on natural resources and lack of established secondary manufacturing industries may exacerbate a weakened economy.
- Established trade agreements may need re-negotiation.
- Jobs in the country may become increasingly polarized so that the class structure of the country may shift - national rates of poverty and child poverty may increase.
- Over the long run, costs of increasing polarity of jobs will be felt in a greater need for social spending.
- Times of national crisis will likely lead to opposite reaction where social spending policies will be among the first to be curtailed and some programs may disappear altogether.
- An unskilled/poorly educated work-force will require education and training in order to compete globally - this will require long-term planning and a recognition of the long-term costs borne by cuts to provincial transfer payments, especially in the fields of education, health and social spending more generally.
- The national economy may become increasingly less diversified leaving it open to greater risk.

International: Possible Effects of Economic Restructuring

- Large multinational firms will centralize production in several locations and close out operations in less profitable centres.
- Deskilled jobs, requiring minimum amounts of education, will come to be located in specific areas of the world - the Pacific Rim countries are already supplying the bulk of unskilled labour - women and children are the largest

source of such labour, increasing their vulnerability and impoverishment.

- Branch plant operations will centralize in areas with cheapest factors of production, economies with a branch plant legacy, such as Canada, will be particularly vulnerable.
- International trade agreements will be subject to greater negotiation and the ability of one country to maintain its position will become increasingly linked to its competitive position in a global economy.
- Multinational firms will be less conscientious of labour codes and will seek out locations where no such labour ethics exist - this will have an impact on workers in more developed locations whose jobs and level of income will decline.

BIBLIOGRAPHY

Acton, Janice et al (eds.)

- 1974 Women at Work: Ontario 1850-1930. Toronto, Canadian Women's Educational Press.

Armstrong, Pat and Hugh Armstrong

- 1983 "Beyond sexless class and classless sex: towards feminist Marxism" in Studies in Political Economy, No. 10, (Winter).

Armstrong, Pat

- 1984 Labour Pains: Women's Work in Crisis. Toronto, The Women's Press.

Bienefeld, M.A.

- 1988 "Structural Adjustment and Its Impact on Women in the Developing Countries", unpublished paper, School of Public Administration, Carleton University.

Bluestone, B. and Bennett Harris

- 1982 The De-Industrialization of America: Plant Closings, Community Abandonment and the Dismantling of Basic Industry. New York, Basic Books.

Cohen, Marjorie

- 1982 "The Problem of Studying 'Economic Man'" in Feminism in Canada: From Pressure to Politics (eds.) Angela Miles and Geraldine Finn, Montreal, Black Rose Books.

- 1988 Women's Work, Markets and Economic Development in Nineteenth Century Ontario. Toronto, University of Toronto Press.

- 1991 "Economic Barriers to Liberation" in Canadian Women's Studies, Vol. 11, Spring 1991.

Commonwealth Expert Group on Women and Structural Adjustment

- 1989 En-Gendering Adjustment for the 1990's. London, Commonwealth Secretariat.

Connelly Pat and Martha MacDonald

- 1983 "Women's Work: Domestic and Wage Labour in a Nova Scotia Community" in Studies in Political Economy, No. 10, (Winter).

Dixon-Mueller Ruth and Richard Anker

- 1988 "Assessing Women's Economic Contributions to Development",
Background Papers for Training in Population, Human Resources and
Development Planning, ILO Office, Geneva.

Elson, Diane

- 1987 "The Impact of Structural Adjustment on Women: Concepts and
Issues", Background Paper for Second Meeting of Women's Affairs
Ministers, Harare.
- 1988 "Male Bias in Macroeconomics: The Case of Structural Adjustment" in
Male Bias in the Development Process, Manchester University Press,
Manchester.
- 1989 "How is Structural Adjustment Affecting Women?" in Development
1989:1.

Gonick, Cy

- 1983 "Boom and Bust: State Policy and the Economics of Restructuring" in
Studies in Political Economy, No. 11, (Summer).

Gunderson, Morley and Leon Muszynski

- 1990 Women and Labour Market Poverty. The Canadian Advisory Council
on the Status of Women, Ottawa.

Harder, Sandra

- 1990 "What Can Commonwealth Parliaments Do to Enhance the Status of
Women?", Background Paper prepared for the Commonwealth
Parliamentary Association, Zimbabwe, September 1990.
- 1991 "Now that the Coal is Gone: The State Sells Entrepreneurialism in
Gloucester Bay", Paper presented at the Atlantic Association of Sociologists
and Anthropologists, Nova Scotia.

Hayden, Delores

- 1981 The Grand Domestic Revolution: A History of Feminist Designs for
American Homes, Neighbourhoods and Cities. London.

Heron, Craig and Robert Storey (eds.)

- 1986 On the Job: Confronting the Labour Process in Canada. Kingston,
McGill-Queen's University Press.

Jaggar, Alison

- 1983 Feminist Politics and Human Nature, Sussex, Rowman and Allanheld
Publishers.

- Luxton, Meg
1980 More Than a Labour of Love: Three Generations of Women's Work in the Home. Women's Educational Press, Toronto.
- Mackenzie, Suzanne
1987 "Neglected Spaces in Peripheral Places: Homeworkers and the Creation of a New Economic Centre" in Cahiers de Geographie du Quebec, Vol. 31, No. 83.
- Peattie, Lisa and Martin Rein
1983 Women's Claims: A Study in Political Economy. Oxford, Oxford University Press.
- Redclift, Nanneke and Enzo Mingione (eds.)
1985 Beyond Employment: Household, Gender and Subsistence. Basil Blackwell, Oxford.
- Sharp, Rhona and Ray Broomhill
1988 Short-Changed: Women and Economic Policies. Allen and Unwin, Sydney.
- Summers, Gene F. (Special Editor)
1984 Deindustrialization: Restructuring the Economy, Special Edition of the Annals of the American Academy of Political and Social Science, Vol. 475.
- Taplin, Ruth
1989 Economic Development and the Role of Women: An Interdisciplinary Approach. Avebury, Aldershot.
- Waring, Marilyn
1988 If Women Counted: A New Feminist Economics. Harper and Row, San Francisco.

- Luxton, Meg 1980 *More Than a Labour of Love: Three Generations of Women's Work in the Home*. Women's Educational Press, Toronto.
- Mackenzie, Suzanne 1987 "Neglected Spaces in Peripheral Places: Homeworkers and the Creation of a New Economic Centre" dans *Cahiers de Géographie du Québec*, Vol. 31, No. 83.
- Peattie, Lisa and Martin Rein 1983 *Women's Claims: A Study in Political Economy*. Oxford, Oxford University Press.
- Redclift, Nanneke and Enzo Mingione (eds.) 1985 *Beyond Employment: Household, Gender and Subsistence*. Basil Blackwell, Oxford.
- Sharp, Rhona and Ray Broomhill 1988 *Short-Changed: Women and Economic Policies*. Allen and Unwin, Sydney.
- Summers, Gene F. (Special Editor) 1984 *Deindustrialization: Restructuring the Economy, Special Edition of the Annals of the American Academy of Political and Social Science*, Vol. 475.
- Taplin, Ruth 1989 *Economic Development and the Role of Women: An Interdisciplinary Approach*. Avebury, Aldershot.
- Waring, Marilyn 1988 *If Women Counted: A New Feminist Economics*. Harper and Row, San Francisco.

- Dixon-Mueller Ruth and Richard Anker
1988 "Assessing Women's Economic Contributions to Development",
Background Papers for Training in Population, Planification et
développement des ressources humaines, Bureau international du
travail, Genève.
- Elson, Diane
1987 "The Impact of Structural Adjustment on Women: Concepts and
Issues", Document de travail pour la deuxième réunion des
Ministres responsables de la condition féminine, Harare.
- 1988 "Male Bias in Macroeconomics: The Case of Structural
Adjustment" dans *Male Bias in the Development Process*,
Manchester University Press, Manchester.
- 1989 "How is Structural Adjustment Affecting Women?" in
Development 1989:1.
- Gonick, Cy
1983 "Boom and Bust: State Policy and the Economics of
Restructuring" dans *Studies in Political Economy*, No. 11, (été).
- Gunderson, Morley and Leon Muszynski
1990 *Vivre ou survivre? Les femmes, le travail et la pauvreté*. Conseil
consultatif sur la situation de la femme, Ottawa.
- Harder, Sandra
1990 "What Can Commonwealth Parliaments Do to Enhance the Status
of Women?", Document de travail préparé pour la Commonwealth
Parliamentary Association, Zimbabwe, septembre 1990.
- 1991 "Now that the Coal is Gone: The State Sells Entrepreneurialism in
Glace Bay", Texte présenté à l'Atlantic Association of Sociologists
and Anthropologists, Nouvelle-Ecosse.
- Hayden, Delores
1981 *The Grand Domestic Revolution: A History of Feminist Designs
for American Homes, Neighbourhoods and Cities*. London.
- Heron, Craig and Robert Storey (eds.)
1986 *On the Job: Confronting the Labour Process in Canada*.
Kingston, McGill-Queen's University Press.
- Jaggar, Alison
1983 *Feminist Politics and Human Nature*, Sussex, Rowman and
Allanheld Publishers.

BIBLIOGRAPHIE

- Acton, Janice et al (eds.)
1974 Women at Work: Ontario 1850-1930. Toronto, Canadian Women's Educational Press.
- Armstrong, Pat and Hugh Armstrong
1983 "Beyond sexless class and classless sex: towards feminist Marxism" dans Studies in Political Economy, No. 10, (hiver).
- Armstrong, Pat
1984 Labour Pains: Women's Work in Crisis. Toronto, The Women's Press.
- Bienefeld, M.A.
1988 "Structural Adjustment and Its Impact on Women in the Developing Countries", non publié, School of Public Administration, Carleton University.
- Bluestone, B. and Bennett Harris
1982 The De-Industrialization of America: Plant Closings, Community Abandonment and the Dismantling of Basic Industry. New York, Basic Books.
- Cohen, Marjorie
1982 "The Problem of Studying "Economic Man" in Feminism in Canada: From Pressure to Politics (eds.) Angela Miles and Geraldine Finn, Montréal, Black Rose Books.
- 1988 Women's Work, Markets and Economic Development in Nineteenth Century Ontario. Toronto, University of Toronto Press.
- 1991 "Economic Barriers to Liberation" dans Canadian Women's Studies, Vol. 11, Spring 1991.
- Commonwealth Expert Group on Women and Structural Adjustment
1989 En-Gendering Adjustment for the 1990's. London, Commonwealth Secretariat.
- Connelly Pat and Martha MacDonald
1983 "Women's Work: Domestic and Wage Labour in a Nova Scotia Community" dans Studies in Political Economy, No. 10, (hiver).

- Une main-d'œuvre mal formée et peu instruite peut nécessiter des programmes d'éducation et de formation afin de pouvoir faire face à la concurrence mondiale; cette situation exigera une planification à long terme; il faudra reconnaître les coûts à long terme entraînés par la diminution des paiements de transfert aux provinces, en particulier dans les domaines de l'éducation et de la santé ainsi que, plus généralement, l'ensemble des programmes sociaux.
 - L'économie nationale peut devenir de moins en moins diversifiée, ce qui lui fait courir des risques plus grands.
- Niveau international : répercussions possibles de la restructuration économique
- De grandes entreprises multinationales centraliseront leur production à quelques endroits et fermeront leurs installations moins profitables.
 - Les emplois non spécialisés qui nécessitent une instruction minimale seront déplacés vers certaines régions du monde - les pays du pourtour du Pacifique fournissent déjà la majorité de la main-d'œuvre non spécialisée - les femmes et les enfants sont la plus grande source de cette main-d'œuvre, ce qui accroît leur vulnérabilité et leur appauvrissement.
 - Les sucursales seront centralisées dans les régions où les facteurs de production sont les moins coûteux; les économies formées traditionnellement de sucursales, comme celles du Canada, seront particulièrement vulnérables.
 - Les ententes commerciales internationales feront l'objet de négociations plus vives et la capacité d'un pays de maintenir sa position sera de plus en plus liée à sa position concurrentielle dans l'économie mondiale.
 - Les entreprises multinationales seront moins respectueuses des codes du travail et chercheront des endroits où il n'y a pas de tels codes - cette évolution aura des répercussions sur les travailleurs des pays développés dont les emplois et les niveaux de revenu connaîtront un déclin.

- Il peut y avoir une diminution de la population de provinces ou de régions à cause de l'émigration; d'autres régions peuvent connaître une augmentation de leur population à cause des migrations internes.
 - Des zones ou des secteurs d'une région peuvent connaître une grave dépression et il peut être quasiment impossible de remonter la pente.
 - La diminution des recettes provinciales sera ressentie à tous les niveaux, de sorte qu'une vaste gamme de services sociaux seront touchés (y compris la santé, le logement et l'éducation).
 - Les provinces peuvent chercher à obtenir une plus grande autonomie et un meilleur contrôle concernant les fonds de l'assurance-chômage consacrés au programme de formation.
 - En outre, les provinces peuvent chercher à favoriser les possibilités d'emploi en offrant aux grandes entreprises ou sociétés des incitatifs et des réductions d'impôt - ces mesures peuvent aussi être liées à la formation et au perfectionnement de la main-d'œuvre.
 - Les provinces peuvent entreprendre des consultations sur des stratégies de développement à grande échelle dans certains secteurs (c.-à-d. développement d'industries de haute technologie, promotion de grands projets touristiques, etc.).
- Niveau national : répercussions possibles de la restructuration économique
- La position concurrentielle du pays peut s'effriter sur le marché mondial.
 - La dépendance envers les ressources naturelles et le manque d'industries établies du secteur secondaire peuvent accentuer les problèmes d'une économie affaiblie.
 - Il peut être nécessaire de renégocier des ententes commerciales établies.
 - Il peut y avoir une polarisation croissante des emplois dans le pays, de sorte que la structure des classes peut être modifiée - les taux nationaux de pauvreté et de pauvreté des enfants peuvent s'accroître.
 - À long terme, les coûts d'une polarisation croissante des emplois entraîneront des besoins accrus au chapitre des dépenses sociales.
 - Des périodes de crises nationales sont susceptibles d'entraîner une réaction opposée et les politiques de dépenses sociales seront parmi les premières à être réduites; certains programmes pourront disparaître complètement.

Economie locale (collectivité) : répercussions possibles de la restructuration économique

- La structure des économies locales peut être modifiée fortement (c.-à-d. passage d'une économie qui dépend entièrement de la production manufacturière à une économie qui est de plus en plus axée sur les services ou une variation de ce modèle).

- Au niveau de la collectivité, ces catégories de changement peuvent modifier totalement la division du travail selon les sexes - la collectivité ou la localité peut maintenant dépendre beaucoup plus du travail rémunéré des femmes.
- L'économie locale peut connaître une pénurie d'installations adéquates de garderies compte tenu des changements, au niveau communautaire, touchant la division du travail selon les sexes.

- D'autres services de soutien, notamment les fonds des programmes gouvernementaux de sécurité sociale, peuvent avoir une influence.
- Une diminution de l'activité économique dans la collectivité locale aura des répercussions dans toute la région et peut entraîner la fermeture d'entreprises locales autonomes ou des mises à pied.
- La collectivité ou la localité peut chercher à obtenir des fonds de développement auprès des gouvernements provincial ou fédéral, ou encore, auprès de promoteurs de l'extérieur.

- Des réductions d'impôt et des diminutions des frais d'exploitation peuvent être offertes à de grandes entreprises pour les inciter à déménager leurs installations dans la région.

- Au niveau local, l'activité politique peut être modifiée; les collectivités peuvent participer plus activement à des efforts pour « préserver » ou « revitaliser » des entreprises en difficulté.

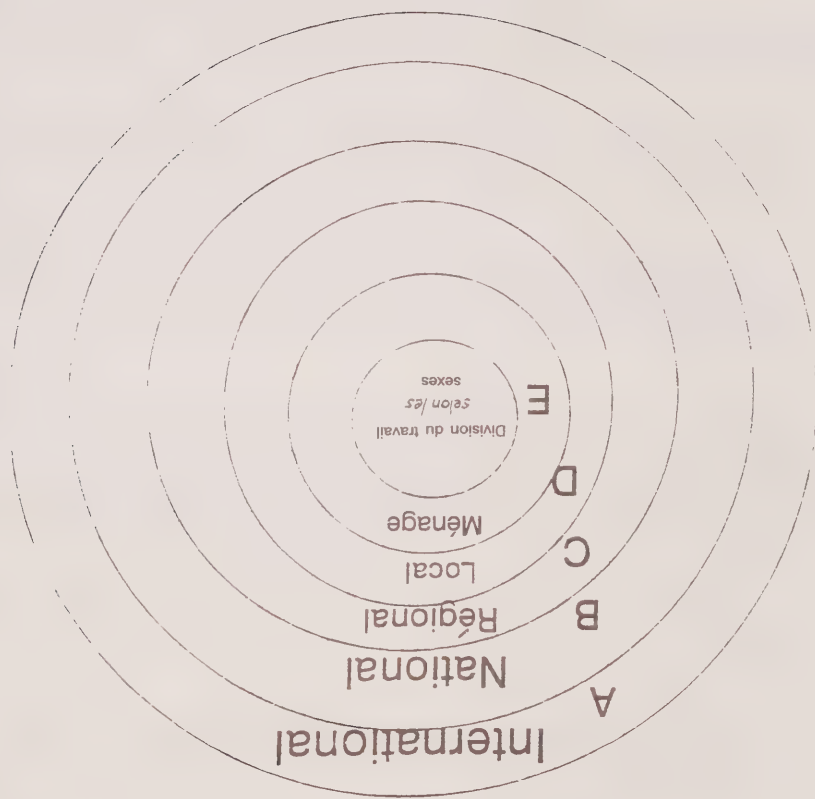
- Les recettes fiscales locales connaîtront un déclin.

Province ou région : répercussions possibles de la restructuration économique

- Les provinces ou les régions peuvent connaître des diminutions de leurs recettes.

- Il peut y avoir une augmentation du niveau de dépenses consacrées aux services sociaux et aux services de soutien connexes; les provinces peuvent être obligées de chercher à faire modifier les ententes relatives aux paiements de transfert.

Diagramme 1. Diagramme conceptuel de la restructuration économique d'un point de vue qui tient compte des différences entre les sexes



Le diagramme 1 a été élaboré pour indiquer les divers niveaux et contextes de la restructuration économique. Au cœur même de ce diagramme, on retrouve la division du travail selon les sexes. Cette division doit être placée au centre de l'analyse afin de permettre de comprendre tous les autres niveaux et contextes du processus; les notes qui suivent représentent chaque niveau du diagramme et indiquent certains processus concrets qui peuvent s'y rattacher. La discussion sur les processus est intentionnellement générale, car les événements particuliers seront toujours conditionnés par la nature des économies locales et régionales et par la façon dont ces dernières sont reliées aux économies nationale et internationale.

Ménages : répercussions possibles de la restructuration économique

- Changements dans le travail rémunéré - un nombre plus grand de membres du ménage (des enfants, des femmes ou des hommes) peuvent occuper un emploi rémunéré.
- Intensification du travail non rémunéré - à des fins d'économie, les achats peuvent diminuer; cette mesure peut être compensée par l'augmentation de la production domestique de biens et de services.
- Dépendance plus grande envers les fonds de soutien gouvernementaux.
- Les membres du ménage peuvent s'inscrire à des programmes de formation ou de recyclage, ce qui peut modifier le revenu du ménage, les horaires et autres.
- Des membres du ménage peuvent être déplacés - les enfants peuvent être déménagés auprès d'autres parents, les adultes peuvent se déplacer à la recherche de travail, ce qui entraîne une plus grande dépendance envers les autres parents.
- L'émigration peut affaiblir les systèmes de soutien familiaux - cette tendance peut accroître la dépendance envers les fonds de soutien gouvernementaux.
- Les ménages peuvent s'adonner à de « nouvelles formes » d'activité économique (c.-à-d. de petites entreprises) qui peuvent accroître encore plus leur vulnérabilité face à un contexte économique instable.
- La tension due aux difficultés économiques peut s'accroître et augmenter les risques de violence et d'agression dans les ménages ainsi que la consommation d'alcool.

But 6

Évaluer la mesure dans laquelle les politiques, programmes et organisations existants fonctionnent selon une perspective qui tient compte des différences entre les sexes.

Questions à étudier :

- Les données sont-elles désagrégées selon les sexes? Les femmes participent-elles à l'élaboration des politiques et des programmes?
- Les programmes actuellement en place et ceux qui sont en cours d'élaboration tiennent-ils compte de la division du travail selon les sexes et des responsabilités dues à la double tâche des femmes?
- Les programmes tiennent-ils compte des conditions culturelles, religieuses ou historiques de la localité ou de la région?
- Évalue-t-on régulièrement l'efficacité des programmes d'un point de vue qui tient compte des différences entre les sexes?

But 7

S'il n'y a pas évidence d'analyse selon une perspective qui tient compte des différences entre les sexes dans les structures et politiques tels que l'Agence de promotion économique du Canada Atlantique, la Société de développement du Cap-Breton, et Diversification de l'économie de l'Ouest Canada, commencer le processus.

Questions à étudier :

- Combien de femmes font partie de la main-d'œuvre rémunérée à plein temps et à temps partiel? En outre, les femmes travaillent-elles dans des entreprises ou sociétés familiales où leur travail (non rémunéré) n'est pas bien comptabilisé?
- Quelles sont les catégories actuelles d'emploi rémunéré? Cette région est-elle caractérisée par des antécédents historiques d'une division rigide du travail selon les sexes (p. ex., pêche, mines et autres secteurs de ressources)? Existe-t-il de nouvelles formes d'activités économiques? Dans l'affirmative, quelles sont-elles et où les femmes se situent-elles dans ces contextes?
- Quelles sont les répercussions des changements économiques locaux sur les relations des ménages et sur celles des hommes et des femmes? Est-il possible d'identifier des pratiques de travail non rémunérées dans la famille ou le ménage comme contribution à la survie des ménages (l'agriculture et la pêche constituent de bons exemples)?
- Quelles sont les conditions culturelles, religieuses et sociales qui conditionnent les répercussions des changements économiques sur les ménages et à l'intérieur de ceux-ci?

But 5

Déterminer les programmes, établissements et instituts mis en place pour s'occuper des changements économiques au niveau local, régional, provincial ou national.

Questions à étudier :

- Quel est le mandat de ces programmes? Le mandat est-il adéquat, compte tenu des changements qui se produisent dans l'économie? Où sont situés les programmes? Comment sont-ils structurés? Quels sont leurs rapports hiérarchiques?
- Dans quelle mesure ces programmes fonctionnent-ils de façon autonome ou sont-ils dépendants d'un financement d'une administration nationale, provinciale ou locale?
- Quelles sont les organisations communautaires existantes et comment celles-ci sont-elles affiliées à d'autres organisations plus importantes?
- Quelles sont les initiatives particulières en cours ou à l'étude qui sont censées traiter de la restructuration ou des changements économiques? Des femmes font-elles partie de ces initiatives? Ces initiatives fonctionnent-elles depuis suffisamment longtemps pour avoir fait l'objet d'une évaluation? Dans l'affirmative, quelles ont été les recommandations qui ont découlé du processus d'évaluation?

Obtenir des statistiques précises sur la division du travail selon les sexes dans les provinces, les régions et les collectivités locales qui sont les plus susceptibles de connaître les répercussions de la restructuration économique.

But 4

- Quelles entreprises ou sociétés sont les principales intervenantes dans les secteurs d'emploi où les femmes sont employées? Dans ces secteurs d'emploi, dans quelles occupations retrouve-t-on les femmes?
- Quelles sociétés ou entreprises œuvrent dans les secteurs de l'économie qui sont susceptibles d'être particulièrement vulnérables aux grands changements économiques internationaux et nationaux? Sont-elles capables ou susceptibles de démuner dans d'autres économies où la main-d'œuvre salarée est moins coûteuse? Que signifie cette situation pour les sucursales canadiennes et leurs employeurs?
- Les entreprises où les femmes sont concentrées sont-elles susceptibles de remplacer les travailleurs par la technologie? Y a-t-il un risque de dégradation des compétences?
- Les sociétés et entreprises ont-elles mis en œuvre des politiques d'ajustement au marché du travail ou offert des programmes de recyclage? Les gouvernements offrent-ils des subventions ou collaborent-ils à ces politiques ou programmes?
- Les femmes ont-elles l'accès à ces programmes? Quels sont les mécanismes existants permettant d'identifier les femmes et de leur donner accès à ces programmes?

Questions à étudier :

Compte tenu des liens internationaux, désagréger, dans l'économie nationale, les secteurs de production où les femmes sont employées.

But 3

- Quels pays participent au processus d'intégration de l'économie internationale? Quels sont les pays susceptibles d'être les plus importants dans un avenir immédiat, à court et à long terme?
- Quels sont les accords, organisations ou instituts internationaux participants? Dans quelle mesure ces organismes ou instruments sont-ils sensibles aux questions relatives aux différences entre les sexes? Comment peut-on les sensibiliser dans ce domaine dans le cadre des mécanismes existants?
- Quelles sont les grandes tendances économiques internationales cernées actuellement par les analystes économiques, notamment en ce qui a trait aux tendances relatives à l'emploi? Comment ces tendances auront-elles des répercussions significatives sur le travail rémunéré des femmes?

Questions à étudier :

D. BUTS ET QUESTIONS FONDÉES SUR LA THÉORIE

Notre discussion sur l'économie en tant que discipline et notre examen des hypothèses de l'économie néo-classique qui sous-tendent les méthodes traditionnelles de reconstruction économique ont donné lieu à un exposé sur la façon dont cette approche exclut la prise en considération des femmes, du travail des femmes et de la vie des femmes et des enfants. Ces lacunes peuvent être corrigées en ayant recours à quelques-unes des hypothèses centrales de l'analyse féministe, en particulier en reconnaissant la façon dont la division du travail selon les sexes régit la structure de toutes les sociétés. Cette reconnaissance, dans la compréhension de la reconstruction économique, englobe implicitement non seulement la nécessité d'entreprendre une analyse qui ajoute les femmes et le travail des femmes à l'économie, mais aussi l'importance d'élaborer un cadre d'analyse qui établit un lien entre les lieux du foyer et de la collectivité et notre compréhension de l'économie comme discipline et des économies nationales.

D.1 Évolution vers un cadre d'analyse : Envisager la reconstruction économique en tenant compte des différences entre les sexes comme facteur d'analyse

Ce document propose un ensemble de questions et un ensemble de buts - fondés sur la théorie - afin d'entreprendre une analyse de la reconstruction économique en tenant compte des différences entre les sexes comme facteur d'analyse. En outre, ce document propose une analyse de la reconstruction économique à l'aide d'un diagramme.

D.2 Buts et questions

But 1

Établir une image précise de la division nationale du travail selon les sexes.

Questions à étudier :

- En quoi consiste la division du travail selon les sexes au pays?
- Où les femmes sont-elles concentrées maintenant? Où étaient-elles concentrées auparavant? Y a-t-il eu un changement important de la place des femmes dans l'économie nationale?
- Comment la division nationale du travail selon les sexes influe-t-elle sur le revenu des femmes? La part des femmes dans l'économie nationale a-t-elle augmenté ou diminué?

But 2

Entreprendre une analyse des liens entre les secteurs où les femmes sont concentrées et l'économie internationale.

vii) les politiques et décisions économiques nationales sont de plus en plus liées aux processus économiques internationaux et aux décisions des gouvernements étrangers.

moyen d'une série d'entrevues et de travaux anthropologiques sur le terrain, l'auteure examine la façon dont les stratégies économiques de remplacement - élaborées pour faire face à la restructuration économique - ont contribué d'une manière positive et négative à la réorganisation des relations des ménages ainsi qu'aux changements au niveau de la collectivité locale.

Comme l'indiquent ces quelques exemples, il y a un ensemble de travaux qui tiennent compte des différences entre les sexes comme facteur d'analyse et qui portent sur les répercussions des grands changements économiques dans le contexte canadien. De fait, ces études sont fondées sur un certain nombre d'hypothèses cruciales qui sont en opposition avec la théorie économique dominante :

i) de prime abord, elles reconnaissent que toutes les sociétés sont caractérisées par une division du travail selon les sexes - processus qui régit l'attribution des emplois et l'accès à ceux-ci;

ii) cette division du travail selon les sexes a des répercussions économiques, politiques, culturelles et sociales pour les femmes, les hommes et les enfants;

iii) ce fait (l'existence d'une division du travail fondée sur l'identité sexuelle) n'est pas accepté; il est plutôt compris comme un « problème » qui est digne d'enquêtes prolongées et qui doit être réglé au moyen de lois et de mécanismes de politique;

iv) à cause de la division du travail en fonction de l'identité sexuelle, les changements dans l'organisation économique des sociétés auront généralement des répercussions différentes pour les femmes, les enfants et les hommes;

v) ces répercussions seront ressenties à plusieurs niveaux : au niveau de la personne, du ménage, de la collectivité et de l'économie locale, de la région ou de la province, enfin, du pays; en outre, ces répercussions auront des conséquences immédiates et des conséquences à long terme;

vi) les répercussions que nous éprouvons doivent être considérées comme liées non seulement à la sphère immédiate de l'existence locale, mais aussi aux politiques, décisions et processus économiques qui sont adoptés au niveau de la collectivité, de la province, de la région et du pays;

technique sur le travail domestique³. Toutefois, ces travaux continuent à révéler de nombreuses façons dont les tâches domestiques ne sont pas uniquement des processus économiques mais des ententes compliquées qui comportent des émotions, des rapports de force ainsi que des sentiments de culpabilité, de joie et de crainte, et ce, même si Luxton n'analyse pas ces relations en détail.

En 1984, Armstrong a entrepris une analyse empirique du « travail des femmes » dans le contexte de grands changements économiques qu'elle appelle crises. Elle affirme de façon convaincante que les changements de l'organisation économique de la production ont des répercussions différentes selon les sexes. Elle explore cette hypothèse en examinant le travail rémunéré, le travail des bénévoles, les répercussions de la prétendue « crise » sur les programmes sociaux et sur le travail domestique. Les données d'Armstrong sont abstraites et elle se base sur les données de Statistique-Canada, désagrégées selon les sexes. La nature de ses recherches a révélé quelques-unes des principales façons dont le « travail des femmes » a subi les contrecoups des grands changements de l'économie; le remplacement croissant des travailleurs par la technologie, la diminution du soutien aux chômeurs et des autres programmes sociaux sont autant de facteurs qui ont augmenté le travail des femmes qui doivent souvent compenser les faiblesses des systèmes de sécurité sociale.

Au cours de leur examen d'un village de pêche de la Nouvelle-Écosse, Connelly et MacDonald (1983) ont retracé les répercussions des changements dans l'économie locale - en particulier la transition d'une pêche artisanale autonome à une pêche fondée sur une relation de travail salarié - sur le travail domestique et le travail faite une « bonne » analyse de la restructuration économique qui tient compte des différences entre les sexes. Par exemple, elles ont examiné de quelle façon les changements économiques à l'échelle nationale et internationale ont influé sur les économies locales. Ensuite, les changements de l'économie locale sont reliés et compris d'une manière réciproque en fonction de leurs répercussions sur les ménages.

Dans un travail de recherche sur les changements fondamentaux de la nature du travail dans ce qui était autrefois appelée la composante « industrielle » de l'île du Cap-Breton, Harder (1991) examine les répercussions sur les ménages, d'autres formes de survie économique (en particulier l'élaboration d'une stratégie économique fondée sur les petites entreprises), facilitées par certaines politiques gouvernementales. Ces travaux considèrent le ménage comme un concept analytique fondamental et, au

³. Dans le cadre du débat sur les façons dont le travail domestique a contribué au processus de production, on a eu recours à un certain nombre de concepts techniques tirés en grande partie de l'analyse économique marxiste. Ces travaux ont fait l'objet de diverses critiques. L'une des lacunes les plus importantes de ces travaux est peut-être la façon dont ils ont tendance à amalgamer un ensemble de processus qui sont très différents et qui sont chargés de liens émotifs et de rapports de force, pour former des catégories qui nient ces réalités et qui les réduisent ensuite à la question de savoir comment et si le travail domestique contribue au processus de l'accumulation du capital (Molyneux, 1980).

tient compte des différences entre les sexes² et il a inspiré une vaste gamme d'ouvrages féministes, notamment : un examen du travail rémunéré et non rémunéré des femmes; leur travail domestique (Luxton, 1980; Strasser, 1982; Hayden, 1981; Glazer, 1987; Connelly et MacDonald, 1983) ainsi que de leur travail dans l'économie rémunérée (Armstrong et Armstrong, 1981; Armstrong, 1984; Connelly, 1978; Steedman, 1986; Acton et autres, 1974).

En outre, on a aussi tenté de démontrer les relations ou liens entre ces sites. Le plus souvent, ces travaux ont cherché à préciser de quelle façon le travail des femmes intègre le « foyer » à l'« économie générale ». Une telle approche apporte clairement des correctifs aux hypothèses suivantes : i) le travail ne peut être compris que s'il comporte une relation salariale; ii) le travail est neutre pour ce qui est des sexes; iii) les travailleurs n'ont pas d'identité sexuelle; et iv) la structure matérielle d'un foyer constitue un obstacle immuable qui rend distincts les processus qui caractérisent chaque lieu.

C.2 Certains exemples d'analyses qui tiennent compte des différences entre les sexes dans le contexte canadien

Au début des années 1980, les Canadiennes ont commencé à prendre au sérieux les affirmations des analyses féministes et elles ont commencé des études empiriques qui étaient fondées sur une perspective tenant compte des différences entre les sexes. Parmi ces études, plusieurs sont importantes pour leur contribution à une approche élargie face au travail i) qui reconnaît que le travail non rémunéré des femmes revêt une importance cruciale et ii) qui reconnaît que les changements dans l'économie générale entraînent des différences pour les femmes, pour le travail quelles accomplissent et pour leur qualité de vie. En outre, des travaux plus récents ont permis un examen empirique de la façon dont les ménages sont reliés aux économies locales, en particulier dans les collectivités qui vivent de la pêche et des mines dans le Canada Atlantique (Connelly et MacDonald, 1983; Porter, 1983; Harder, 1991; DeRoche, 1990; Barber, 1992; Ilcan, 1986).

Les travaux de Luxton (1980) sont maintenant considérés comme une étude classique du travail domestique au Canada. Dans le cadre d'une étude anthropologique, l'auteure révèle les façons dont les tâches domestiques des femmes contribuent au processus de production économique dans un lieu à ressource unique. Ses travaux ont constitué une importante contribution du Canada au débat pluriel

². Une analyse dont le concept central est la division du travail selon les différences entre les sexes offre plus qu'une analyse économique, même si cette dernière composante est importante. Comme la division du travail selon les sexes organise toute l'activité productive, elle permet en outre d'évaluer et d'indiquer le pouvoir relatif qui est accordé dans une société en fonction des sexes.

C. EXTENSION DU CADRE D'ANALYSE POUR COMPRENDRE LA RESTRUCTURATION ECONOMIQUE

C.1 La division du travail selon les sexes

Comme nous l'avons vu précédemment, un tel cadre de compréhension de la restructuration économique ne touche pas fondamentalement à la question des différences entre les sexes. De fait, influencée en grande partie par les hypothèses de base de la théorie économique de marché dominante, la perspective macro-économique du cadre ne permet pas une analyse significative selon les sexes, les ménages ou les collectivités. L'analyse féministe tente de corriger les lacunes théoriques de ce cadre et les résultats pratiques qui en découlent.

Une partie de ce processus correcteur, qui comprend des domaines alternatifs et des lieux de rechange ainsi que les activités des femmes, porte sur une vision étroite de l'économie face à la production et au marché. Jaggar (1983) affirme qu'il faut une notion plus inclusive du travail productif et de l'économie. Selon elle, ces concepts seraient mieux saisis par la notion plus large d'activité productive qui tient compte de toutes les activités qui contribuent à la production et à la reproduction dans la société de biens, de services et de personnes.

Ce point de départ fondamental présente des applications importantes car il suppose qu'une analyse tenant compte des sexes comme facteur doit offrir non seulement une compréhension élargie de ce qui constitue une activité productive, mais aussi déterminer et examiner des relations qui créent des liens complexes et contradictoires entre ces processus et sites sociaux apparemment distincts. Il est important, mais pas suffisant, d'affirmer qu'il faut comprendre la contribution à l'économie des femmes et du travail rémunéré et non rémunéré de celles-ci. Il faut examiner comment les façons dont ce travail est accompli et où il est accompli, s'insèrent à d'autres genres de travail dans l'économie.

En contradiction frappante avec les cadres qui excluent ou qui marginalisent une large gamme de pratiques qui se déroulent à l'extérieur de la production de marché et qui touchent diverses institutions sociales et un grand nombre de personnes, l'analyse qui tient compte des différences entre les sexes comme facteur reconnaît la division du travail selon les sexes comme étant un concept important d'explication et d'analyse.

Cette approche est fondée sur la reconnaissance du fait que toutes les sociétés sont caractérisées par une division du travail selon les sexes qui régit l'attribution de certains emplois et l'accès à ceux-ci. Ce fait est le point central d'une analyse qui

rapidement.

À cause de la croissance des entreprises multinationales et de la nécessité pour celles-ci de s'adapter d'une façon rapide et efficace à l'évolution des conditions économiques, les changements économiques d'un pays peuvent être accentués au point où des sociétés ferment simplement toutes leurs installations - en particulier en Amérique du Nord - et les déplacent vers des régions comme l'Asie et les pays du pourtour du Pacifique. Ou encore, ces sociétés peuvent décider de spécialiser leur production au point que d'anciennes usines deviennent très spécialisées et produisent une gamme restreinte de produits pour le marché mondial. Cette évolution a tendance à contribuer à la diminution des compétences des travailleurs. Tandis que leurs emplois comprenaient auparavant une gamme d'activités, ils sont maintenant réduits à une tâche ou à un mouvement répétitif qui demande, voire exige, aucune aptitude.

Au niveau des gouvernements, on retrouve aussi un certain nombre de possibilités. Les gouvernements tentent fréquemment de gérer les répercussions et les résultats de la restructuration économique. Au Canada, ce processus a entraîné notamment la décision de concentrer les efforts sur la réduction du déficit. Cette évolution a eu pour résultat de réduire les dépenses sociales, de rendre un nombre croissant de personnes vulnérables face à une économie instable, d'augmenter les coûts pour le pays et de créer un effet cyclique. Les gouvernements peuvent aussi tenter de mettre en place des mesures provisoires afin de gérer des déclin régionaux particuliers. Au Canada, la création de programmes tels que l'Agence de promotion économique du Canada Atlantique et de Diversification de l'économie de l'Ouest Canada constitue deux exemples de ces processus. Vers la fin des années 1960, sur l'île du Cap-Breton, une région en déclin rapide, on a créé la Société de développement du Cap-Breton pour les mêmes motifs. En outre, sur un plan interne, les gouvernements sont susceptibles de réorganiser leurs engagements envers divers programmes et initiatives ainsi qu'envers leur propre main-d'œuvre.

B.2 b) Le processus

Gonick (1983 et 1988) établit le concept de la restructuration économique, c'est-à-dire comment faire face à des périodes économiques difficiles, comme étant un processus qui se déroule à cinq niveaux. Comme nous le verrons, ce cadre se situe au niveau macro-économique et il ne permet pas de tenir compte des différences entre les sexes, des ménages ou des collectivités. Avant la présentation d'un cadre élargi permettant de comprendre la restructuration économique, on retrouvera dans la section qui suit une description des niveaux permettant à la plupart des économistes d'examiner la restructuration : ce sont l'usine, l'entreprise, l'économie nationale, l'économie internationale, enfin, l'État ou le gouvernement.

Au niveau de l'usine, de nombreuses entreprises tenteront de faire face aux périodes difficiles en modifiant l'organisation du processus de production. Pour ce faire, elles peuvent prendre un certain nombre de mesures, notamment opter pour des technologies et des machines qui permettent des économies de main-d'œuvre, ce qui entraîne des mises à pied. Si elles veulent éviter les pertes d'emploi, elles peuvent tenter de conclure des règlements salariaux plus faibles. En outre, elles peuvent tenter de faire accepter par les syndicats et les travailleurs des diminutions de salaire face à des circonstances économiques difficiles.

Au niveau de l'entreprise (groupes de sociétés, sociétés avec filiales et autres), les sociétés chercheront des façons de maintenir la production profitable en réduisant la gamme de leurs activités. Elles peuvent concentrer leurs activités sur un ou deux produits profitables, ou encore, elles peuvent centraliser leur production à un ou deux endroits, en particulier ceux qui permettent d'accéder aux facteurs de production les moins coûteux (notamment la main-d'œuvre). Ainsi, au début des années 1980 aux États-Unis, la grande industrie est partie du nord du pays (« snow-belt ») pour s'installer dans le sud (« sun-belt ») où les salaires sont beaucoup plus bas (Bluestone, 1984; Harris, 1984).

Les résultats de ces processus au niveau des sociétés et des entreprises entraîneront en définitive un changement de ce que nous pourrions appeler la « géographie » des économies nationales. Certains secteurs d'une économie nationale entreront en déclin. Il est vraisemblable que ces processus se feront sentir d'abord dans les secteurs des ressources naturelles, soit la forêt, la pêche, les mines et autres. Comme ces secteurs sont souvent regroupés sur le plan géographique, certaines régions d'un pays pourront connaître un déclin plus grand et plus rapide que d'autres. Dans ces régions, les taux de chômage et de pauvreté seront plus élevés, on aura tendance à se fier plus aux services existants de sécurité sociale et il y aura peut-être une émigration rapide ou prolongée lorsque d'anciens travailleurs partiront à la recherche de possibilités d'emploi. Ces processus ont pour effet de produire des zones, de fait des régions entières, où les conditions sociales pourraient se détériorer

entreprises; en outre, elle a créé et alimenté d'importants marchés de consommateurs pour les marchandises.

L'efficacité technologique était accompagnée d'une offre substantielle de matières premières relativement peu coûteuses. Cette situation offrait des marchés en expansion pour les ressources du Canada, ce qui a aussi contribué à une expansion économique à long terme. Dans d'autres pays, ces ressources ont favorisé de faibles coûts de production et ont contribué à l'expansion de la production et des profits. Par ailleurs, l'émergence de plusieurs organisations et ententes internationales a aidé à assurer la domination économique des États-Unis. Le Fonds monétaire international (FMI), l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (GATT) et la Banque mondiale sont tous devenus des intervenants majeurs dans le soutien de l'hégémonie de l'économie nord-américaine.

Du milieu des années 1970 jusqu'à aujourd'hui

Cette longue période d'expansion est maintenant terminée. De fait, certains théoriciens sont d'avis que les problèmes économiques actuels seront relativement graves et prolongés. Ces conditions ne sont pas survenues du jour au lendemain; elles découlent plutôt d'un certain nombre de facteurs.

La diminution des réserves de main-d'œuvre, devenue apparente vers la fin des années 1960, a contribué à un marché plus resserré de la main-d'œuvre. Dans ce contexte, les organisations syndicales sont devenues plus puissantes et elles ont pu obtenir des règlements salariaux plus avantageux. Au même moment, les employés ont pu avoir une influence positive sur l'expansion de l'État providence et ils ont pu bénéficier fortement de cette expansion. Même s'il ne s'agissait pas nécessairement d'une conséquence des gains des travailleurs, les entreprises connaissaient alors une diminution de productivité. Cette diminution découle en outre de l'augmentation du coût des matières premières et des suites de la crise énergétique. Dans certains cas, le gouvernement fédéral est intervenu pour soutenir des entreprises qui connaissaient une diminution de leur productivité.

Toutefois, le fait que les économies établissaient entre elles de plus en plus de liens internationaux a eu des répercussions sur l'efficacité des interventions. La croissance des entreprises multinationales a rendu les frontières nationales beaucoup plus perméables. Ces entreprises fonctionnent dans un environnement où elles peuvent, dans leur recherche de facteurs qui permettraient de maximiser les profits, déplacer la production non seulement à l'intérieur d'un même pays, mais d'un pays à l'autre. On appelle habituellement ce processus la croissance de la division internationale du travail selon laquelle :

(traduction) « la production des biens - en particulier les processus de production à forte demande de main-d'œuvre, est déplacée, des nations industrielles avancées comme les États-Unis, vers des pays moins développés

iii) la tendance à ne pas tenir compte des ménages et des collectivités dans les processus de recherche continue à occulter les femmes et les enfants;

iv) même dans les industries dont la main-d'œuvre est identifiée selon les sexes, les relations entre les hommes et les femmes, et les rapports de force qui en découlent ne sont pas considérés comme un problème et n'ont donc pas été analysés adéquatement.

Ces conséquences dénotent une insensibilité générale face aux différences entre les sexes et le fait que ce facteur ne soit pas reconnu comme une composante fondamentale du processus de recherche. En outre, ces conséquences reflètent les hypothèses de base sur ce qui constitue un travail (la relation salariale).

B.2 Le processus de restructuration économique

B.2 a) Le contexte

Le plus souvent, les praticiens des sciences sociales envisagent la restructuration économique comme un processus permettant de réorienter l'économie en période difficile. Parfois appelées « crises », ces périodes difficiles sont caractérisées par certaines conditions, soit une augmentation du chômage et de l'inflation, la fermeture ou le déménagement d'usines, les déficits de la balance commerciale, une concurrence mondiale accrue, et autres. Au Canada, cette période de crise et le processus subséquent de restructuration économique sont survenus après une période assez longue de croissance et d'expansion relativement stables (soit de 1940 à 1975 environ).

De 1940 à 1975

Gonick (1983) et Heron et Storey (1986) ont examiné la longue période de croissance de l'après-guerre. Ils cernent plusieurs caractéristiques qui aident à expliquer cette période de croissance et d'expansion. La période qui a suivi immédiatement la guerre est marquée par une réserve de travailleurs jamais vue. La présence de cette réserve de main-d'œuvre, y compris un nombre croissant de femmes et un grand nombre d'immigrants, contribue à expliquer les faibles salaires qui ont permis à la plupart des grandes entreprises de prendre de l'expansion et de s'accroître à des taux spectaculaires, sans connaître de diminution des profits.

Un niveau relativement faible de syndicalisation a permis de maintenir les salaires bas sur une longue période. Ajouté au nombre élevé de travailleurs disponibles, ce fait a assuré un faible militantisme des travailleurs et a forcé les employeurs à accepter des emplois en fonction des conditions des employeurs plutôt que de leurs propres conditions. Au même moment, les progrès technologiques survenus pendant la guerre ont pu être appliqués aux industries de fabrication et de transformation. Cette efficacité nouvelle a entraîné d'importants gains pour les

B.1 Les études canadiennes sur la restructuration économique

Au Canada, les écrits sur ce sujet peuvent être classés en deux catégories : ceux qui tiennent compte des différences entre les sexes et les autres. Parmi les études qui ne tiennent pas compte des différences entre les sexes, on retrouve plusieurs caractéristiques importantes :

- i) un grand nombre de ces travaux ont été accomplis par des spécialistes des sciences sociales qui ne sont pas des économistes;
- ii) de nombreux écrits suivent une perspective historique et fournissent donc un contexte important et essentiel pour comprendre le changement;
- iii) d'importants travaux ont porté sur les divers secteurs de ressources du pays, soit la pêche, la forêt, les mines et l'agriculture;
- iv) en partie en réaction à l'importance accordée aux ressources, de nombreux ouvrages reflètent les caractéristiques régionales distinctes du Canada;
- v) une bonne évaluation de la dimension régionale a permis aux chercheurs de bien comprendre le régionalisme en tant que processus et produit du développement économique au Canada;
- vi) on retrouve moins d'études sur les répercussions de la restructuration sur l'industrie manufacturière au Canada;
- vii) en outre, un faible nombre de travaux ont porté sur les effets de la restructuration sur le secteur des services;
- viii) enfin, une grande partie des ouvrages établissent un lien entre le processus de la restructuration et les décisions et politiques des divers gouvernements ou États, et ce, dans un contexte historique et contemporain.

Les caractéristiques de cet ensemble d'ouvrages plutôt volumineux sont importantes, car elles traduisent la nature distincte de l'économie canadienne autrefois et aujourd'hui. Toutefois, elles ont aussi plusieurs conséquences significatives :

- i) comme moins d'ouvrages ont porté sur le secteur manufacturier et sur les services, une grande partie des écrits ne tiennent pas compte du travail rémunéré des femmes;
- ii) même si une proportion importante des travaux ont été accomplis par des historiens, sociologues et spécialistes des relations de travail, les principaux lieux de recherche continuent à être l'entreprise, l'atelier, le bateau de pêche;

Même si l'expression « restructuration économique » est maintenant largement utilisée, ou peut-être à cause de ce fait, elle demeure entourée d'une grande ambiguïté conceptuelle. Parfois, les expressions « ajustement structural » et « restructuration économique » sont utilisées l'une pour l'autre. Dans ce document, on établit une distinction entre les deux expressions. Je réserve « ajustement structural » pour décrire et discuter de certains ensembles de décisions politiques qui ont déjà été prises pour réagir aux changements économiques, en particulier ceux qui sont survenus dans les pays en développement. Cela ne signifie pas que des décisions politiques analogues n'ont pas été prises au Canada et dans d'autres pays développés. Toutefois, dans les pays en développement, les décisions d'ajustement structural sont généralement imposées par des organismes externes (en particulier le Fonds monétaire international) et, en général, elles ont été mises en place en réaction à une « crise d'endettement ». Lorsque je fais référence au Canada et aux autres pays développés, j'utilise l'expression « restructuration économique ».

Il est important de comprendre qu'une économie n'est pas une entité stable et immuable. Les économies évoluent continuellement et les journaux font état chaque jour des changements survenus: une entreprise acquiert de nouvelles machines et sa main-d'œuvre augmente ou diminue en conséquence; le nombre de mises en chantier connaît un déclin ou une hausse en réaction à un changement de taux d'intérêt ou à des fluctuations du prix de certains matériaux; ou encore, comme nous l'avons vu récemment, de nombreux magasins de détail ferment leurs portes et des chaînes de magasins regroupent leurs avoirs à un ou plusieurs emplacements de choix.

Néanmoins, même si les économies évoluent continuellement, nous avons connu récemment ce que de nombreux économistes et autres praticiens des sciences sociales appellent la restructuration économique. Comme l'écrit MacKenzie (1987, p.248):

(traduction) « À un certain moment, vers la fin des années 1970 et au début des années 1980, la discussion sur la « récession » est devenue une discussion sur la « restructuration économique ». Il ne s'agissait pas simplement d'un changement de mots, plutôt d'une façon de décrire en deux mots certains changements permanents de notre mode de vie au Canada. La récession supposait qu'une économie par ailleurs saine éprouvait un hoquet temporaire; la restructuration sous-entend quelque chose de plus fondamental: il s'agit d'un changement dans la relation des personnes face au travail salarié et l'altération résultante d'un mode de vie axé sur le plein emploi d'hommes occupant des postes permanents et appuyés par des femmes remplissant un rôle double » (les caractères gras sont de moi).

conceptualisation particulière de la restructuration économique ne tient pas compte d'où les femmes travaillent ni des principaux éléments des théories féministes.

A.3 Conséquences pour les décideurs, analystes de politique et législateurs

Nous pourrions nous demander que signifie tout ceci pour ceux qui travaillent du point de vue de la situation des femmes? D'abord et avant tout, nous devons envisager la théorie économique dominante en fonction de ce qu'elle inclut et de ce qu'elle exclut. Ces faits nous aident à élaborer un cadre d'analyse fondé sur un ensemble différent d'hypothèses sur le monde social, soit une approche plus inclusive. Pour nos besoins présents, nous devons examiner comment ces nouvelles ou ce cadre de rechange peuvent aider à modifier la compréhension traditionnelle de la restructuration économique, tant au niveau général que dans le contexte canadien. Une compréhension élargie de la restructuration économique aidera les décideurs, analystes de politique et législateurs à entrevoir leur travail selon une perspective qui non seulement englobe les femmes et leur travail mais aussi qui reconnaît de prime abord la façon dont les ménages, collectivités, hommes, femmes et enfants se situent dans l'économie.

d'industrialisation ou la formation des classes. Une telle approche peut entraîner l'application générale d'une politique économique sans tenir compte des conditions locales. On retrouve de nombreux exemples des conséquences dévastatrices de cette hypothèse (Commonwealth Expert Group on Women and Structural Adjustment, 1989).

La recherche d'un statut de « science » pour l'économie a contribué à survaloriser les modèles mathématiques, ce qui tend à réduire le comportement humain - y compris les dimensions culturelles, ethniques et d'identité sexuelle ainsi que les rapports socio-économiques - à un ensemble de règles et de principes mathématiques. Le fait que les analyses mettent d'abord l'accent sur le comportement économique dans le domaine des prix et des revenus cache l'importance des traditions, des croyances culturelles et religieuses, ainsi que les relations entre les sexes et les générations qui peuvent déterminer ou influencer les décisions économiques. Jointe au marché comme point central de l'analyse, cette approche marginalise les ménages et la collectivité; elle ne permet pas non plus de comprendre la relation de ces éléments avec le marché.

Comme l'unité primaire d'analyse de l'économie néo-classique est la personne ou l'entreprise, cette perspective ne permet pas d'identifier la source, la nature et les conséquences structurales de l'inégalité économique. Si l'on suppose que les personnes sont en fait mues par leur propre intérêt et qu'elles se comportent de façon rationnelle afin de maximiser leurs rendements sur les plans économiques et sociaux, et qu'elles prennent librement ces décisions, on perd de vue toute compréhension de l'inégalité qui découle de l'organisation fondamentale de la société sur les plans économique, social et politique.

Une dernière composante de l'économie néo-classique, qui est de fait influencée par sa recherche d'un statut de science (pure), est son affirmation de la neutralité des valeurs. Comme l'affirmation de nombreux philosophes et sociologues ainsi que la plupart des féministes, la poursuite de l'objectivité et de la neutralité des valeurs revient à tourner en rond. De par leur nature même, les questions que se posent les chercheurs sont chargées de valeurs. Le fait de formuler un problème d'une certaine façon exclut la possibilité de le formuler d'une autre façon et aide à déterminer le genre de preuve que l'on recueille ainsi que les conclusions que l'on obtient. Même si elle prétend le contraire, l'économie néo-classique n'est pas au-dessus de cette réalité.

Dans les sections qui précèdent, j'ai cherché à décrire certaines hypothèses fondamentales de la discipline de l'économie et du modèle théorique dominant de l'économie néo-classique. Même si ces exposés peuvent sembler abstraits et ésotériques, ils aident à préparer une discussion sur la restructuration économique - en particulier d'un point de vue qui ne tient pas compte des différences entre les sexes. Il s'agit de la façon dominante dont les économistes cherchent, par leurs approches, à comprendre et à gérer les grands changements économiques, et à réagir à ces derniers. Comme nous le verrons au cours des chapitres ultérieurs, cette

modèle a pris naissance en réaction à la critique généralisée de la théorie économique classique élaborée par Karl Marx, au plus fort de la Révolution industrielle. Cette situation explique en partie pourquoi l'économie néo-classique accepte d'emblée le système économique dominant. Ce point de vue :

(traduction) «... suppose l'existence d'un monde de personnes rationnelles et intéressées qui exercent des libres choix économiques dans un cadre économique dominé par des marchés qui s'ajustent tout seuls ... Le fonctionnement du libre marché fait en sorte que l'économie produit ce que les consommateurs veulent, il assure une affectation efficiente des ressources et permet généralement de maintenir le plein emploi...» (Sharp et Broomhill, 1988, p. 40)

Dans le cadre de l'économie du marché, la réussite des personnes est fondée sur l'utilisation efficiente et intelligente des ressources individuelles que ces personnes ont à offrir. La nature de ces ressources est déterminée par l'importance des compétences que ces personnes ont acquises, ou des efforts qu'elles ont investis par divers moyens (éducation, expérience, formation et autres). Même si les inégalités sont reconnues, elles sont considérées comme le produit d'actions et de décisions individuelles.

En cherchant à faire une analyse critique et à démontrer les lacunes de la théorie économique néo-classique, un certain nombre de théoriciens ont cerné certaines hypothèses fondamentales de ce modèle, notamment : i) la tendance à l'universalité (analyse hors contexte), ii) la prépondérance des modèles mathématiques, iii) l'accent mis sur les marchés, iv) l'individualisme, enfin, v) l'hypothèse de la neutralité des valeurs (Cohen, 1988; Elson, 1988; MacDonald, 1984).

Une application universelle de la théorie économique néo-classique suppose qu'il est possible d'analyser et de comprendre d'une façon également efficace toutes les économies, quels que soient l'endroit, la culture, l'histoire, l'ethnicité, le niveau

L'Etat pour favoriser le plein emploi et minimiser l'inflation, le cadre est toujours fondé sur de nombreuses hypothèses fondamentales du modèle plus vaste de l'économie néo-classique; en particulier, on retrouve la prééminence du marché en matière d'affectation des ressources.

La vaste récession économique qui a commencé vers la fin des années 1970 et qui a été ressentie en Amérique du Nord surtout au début des années 1980, a frayé le chemin à une remontée d'approches pressions économiques visant à réviser le keynésianisme. La théorie de Keynes ne pouvait tenir compte de l'apparition simultanée du chômage et de l'inflation - appelée stagflation - et cette situation a miné la crédibilité du keynésianisme moderne. Dans le vide théorique qui a surgi, il y avait place pour les opposants au rôle de l'Etat et du gouvernement dans la régulation du marché (l'école de Chicago - dont les travaux de Milton Friedman constituent le principal exemple). Ces approches ont trouvé leur expression en politique par la voie des politiques des administrations de Margaret Thatcher et de Ronald Reagan. Une confiance stricte à la « magie » du marché dans la régulation et l'allocation des biens, des services, de l'emploi et des autres récompenses sociales a entraîné de fortes réductions des dépenses sociales.

Il est important d'établir une distinction entre l'économie en tant que discipline et les diverses méthodes théoriques utilisées pour analyser et « gérer » l'économie. Même si les distinctions sont parfois plus analytiques que réelles, il est important de comprendre que l'économie, en tant que discipline, a été influencée à divers degrés par certains modèles. Ces philosophies différentes ont ensuite donné lieu à des politiques économiques distinctes qui ont conditionné à la fois nos expériences économiques et sociales.

A.1 L'économie en tant que discipline

Dans un ouvrage important qui examine les façons dont l'économie, en tant que discipline, exclut les femmes et leur travail, Marilyn Waring a fait une analyse critique de certains termes économiques fondamentaux : valeur, main-d'œuvre/travail, production et économie officielle (Waring : 1988, p. 20 à 29). Dans son analyse, elle dégage les façons dont un ensemble de concepts apparemment neutres sont, de fait, imprégnés d'un ensemble d'hypothèses et de valeurs particulières qui ont toutes des répercussions sur les femmes.

Les théoriciens qui ne sont pas satisfaits de la façon dont l'économie en tant que discipline ne « voit » pas les femmes, ont affirmé que, pour l'essentiel, ce problème est dû à la préoccupation de l'économie pour le comportement du marché. Ainsi, les concepts que Waring a cernés sont toujours définis par rapport au marché et dans le contexte de celui-ci. Par conséquent, la valeur n'est jamais intrinsèque ni fondée sur une notion ou un sentiment de ce qui est important ou particulier pour les personnes. La valeur est reliée au prix du marché d'un bien ou d'un service. Dans la même veine, le travail et la main-d'œuvre sont définis par la relation salariale. Si un salaire n'est pas échangé ou gagné, il n'y a pas eu de travail. De plus, le travail est considéré comme productif seulement s'il contribue à la maximisation du profit pour les entreprises du marché; l'économie officielle est le seul domaine d'activité économique (Cohen : 1982; Sharp et Broomhill : 1988; MacDonald : 1984).

A.2 Le modèle néo-classique de l'économie

Le modèle dominant de l'économie est généralement appelé le modèle « néo-classique »¹. Selon la plupart des théoriciens, il est important de comprendre que ce

¹. Naturellement, le modèle néo-classique comprend plusieurs écoles de théorie économique. Les deux plus importantes sont le keynésianisme et ce qu'on appelle le néo-libéralisme (qui comprend le monétarisme et l'économie de l'offre). Les travaux de John Maynard Keynes se sont développés en réaction à la dévastation économique à grande échelle de la Grande dépression. Dans le vide de politiques qui en a découlé, il affirmait, en opposition à l'hypothèse néo-classique de la stabilité du marché, que les marchés étaient instables et devaient être régulés pour contrer les fluctuations cycliques (expansions et régressions) de l'économie et du marché du travail. La régulation prenait la forme de l'intervention du gouvernement ou de l'État. Même si les politiques de Keynes comprenaient une intervention active de

Le chapitre C - EXTENSION DU CADRE D'ANALYSE POUR COMPRENDRE LA RESTRUCTURATION ÉCONOMIQUE - utilise certains éléments clés des théories féministes pour examiner les lacunes des discussions antérieures sur la restructuration. L'auteure expose brièvement plusieurs études fondées sur cette perspective élargie.

Le chapitre D - BUTS ET QUESTIONS FONDÉES SUR LA THÉORIE - énonce certains éléments préliminaires nécessaires à l'élaboration d'un cadre permettant d'analyser, de saisir et de comprendre le processus de la restructuration économique. À la pièce jointe I, on retrouve le cadre sous forme de diagramme et les notes connexes.

Certaines personnes se sentent dépassées par la discipline et la pratique de l'économie. Même si nous sommes tous touchés par les résultats et, parfois, les conséquences des décisions économiques, la compréhension des répercussions des grands changements économiques peut présenter un défi formidable. Ceci est dû en partie à la nature de la discipline de l'économie, à son langage et à ses termes ainsi qu'à sa tendance inhérente à marginaliser l'examen des conséquences sociales de décisions économiques supposées rationnelles. Bref, dans une économie de marché, il ne semble pas y avoir de conscience sociale ou sociologique.

Pour les législateurs, décideurs et analystes de politique qui tiennent compte de la situation des femmes dans leur travail, le défi est rendu plus complexe par la neutralité apparente de la discipline de l'économie quant à la prise en compte des sexes comme facteur d'analyse, ce qui nuit à la prise de décisions plus éclairées en matière de politique économique. Heureusement, des documents de plus en plus nombreux ont aidé à dévoiler les préjugés quant aux sexes inhérents à la théorie économique. Il ne faut pas se surprendre que ces ouvrages ont en outre exposé les répercussions des décisions de politique économique sur l'égalité des sexes.

De fait, la prolifération des documents sensibles aux différences entre les sexes a été alimentée par la véritable révolution de la pensée universitaire qui entoure le mouvement féministe. À peu près aucune discipline n'a échappé aux études rigoureuses des féministes qui ont réussi à soumettre à l'examen des sujets allant de la critique littéraire à la géographie. La transposition de la théorie féministe dans l'élaboration de politiques a été moins rapide. Toutefois, il est indéniable qu'un tel mouvement est en cours et, de fait, certains des travaux les plus intéressants ont pris leur élan en réaction à des grands changements économiques.

Le présent document tente d'examiner la question de la restructuration économique au Canada d'un point de vue qui tient compte des différences entre les sexes; il comprend quatre chapitres. Le chapitre A - L'ÉCONOMIE ET LE RÔLE DES FEMMES ET DES HOMMES - porte sur certaines hypothèses fondamentales de la discipline de l'économie et sur les principes dominants de l'« économie néo-classique »; il contient un résumé critique, selon une perspective féministe.

Le chapitre B - RESTRUCTURATION ÉCONOMIQUE - examine les cadres conceptuels que de nombreux économistes ont utilisés pour analyser ce processus. On note que, au Canada, un nombre croissant d'auteurs ont commencé à étudier certaines caractéristiques principales sont cernées; on signale en outre que les auteurs peuvent être répartis en deux catégories : ceux qui tiennent compte des différences entre les sexes et ceux qui n'en tiennent pas compte. L'auteur aborde, dans des sous-sections du présent chapitre, le contexte et le processus de la restructuration.

affectent l'économie nationale et auront éventuellement des répercussions au niveau des économies régionales, sur les communautés, les ménages et les individus. La compréhension de ces changements est essentielle si on veut pouvoir réagir à la restructuration et la gérer de façon à ce qu'elle tienne compte des différences entre les sexes et qu'elle soit efficace.

analystes de politique et législateurs à entrevoir leur travail selon une perspective qui non seulement englobe les femmes et leur travail mais aussi qui reconnaît de prime abord la façon dont les ménages, collectivités, hommes, femmes et enfants se situent dans l'économie.

Une économie n'est pas une entité stable et immuable. Les journaux font état chaque jour des fluctuations du taux de chômage, du nombre de mises en chantier et des taux d'intérêt. Néanmoins, nous avons connu récemment ce que les économistes et autres praticiens des sciences sociales appellent la restructuring économique. La restructuring sous-entend quelque chose de plus fondamental qui affecte la relation des personnes face au travail salarié et l'altération résultante de leur mode de vie.

Compte tenu de l'importance du processus de restructuring économique, il y a de plus en plus de recherche dans ce domaine; cependant, seule une mince partie de cette recherche tient compte des différences entre les hommes et les femmes. La majeure partie des travaux nous offre un historique du développement de certaines industries canadiennes, surtout dans le secteur des ressources comme la pêche, la forêt et les mines. On retrouve moins d'études dans les secteurs où prédomine le travail rémunéré des femmes. Les ménages et les collectivités ne comptent pas non plus comme des facteurs importants dans ces recherches. Même lorsque les études se sont concentrées dans des endroits où les hommes et les femmes occupent des emplois rémunérés, les relations entre eux et les relations de pouvoir qui s'en suivent n'ont pas été considérées comme facteurs et, partant, n'ont pas été analysées.

Par ailleurs, une approche qui tient compte des différences entre les sexes reconnaît une définition plus large de l'activité productrice comme englobant toutes les activités qui contribuent à la production et à la reproduction des biens, des services et des personnes dans une société. Cette hypothèse de base est importante dans une analyse de la restructuring économique qui tient compte des différences entre les sexes puisque qu'elle inclut les principaux lieux de travail des femmes. De plus, cela nous permet de voir comment ce travail et les lieux où il s'exerce s'intègre dans les autres composantes de l'économie. Le concept de la division du travail selon les sexes - sur laquelle repose l'attribution et les restrictions à l'accès à l'emploi selon les sexes - est ancré dans cette notion d'activité productrice. Une partie des recherches basées sur ce concept examine comment la famille ou le ménage est lié à l'organisation économique plus large de la société.

Dans le but de comprendre la restructuring économique selon une perspective qui tienne compte des différences entre les sexes, il faut prendre comme point de départ une extension du cadre d'analyse basée sur la division du travail selon les sexes. Cela nous permettra de tracer un portrait national de la division du travail selon les sexes sur le marché du travail et de comprendre comment cette division du travail relie ensemble les femmes, les hommes, les enfants, les ménages, les communautés et l'économie régionale, nationale et internationale. Comme l'indiquent le diagramme et les notes y référant, les changements qui se produisent dans l'économie internationale

Même si nous sommes tous touchés par les résultats et, parfois, les conséquences des décisions économiques, la compréhension des répercussions des grands changements économiques peut présenter un défi formidable. Ceci est dû en partie à la terminologie propre à l'économie de marché, ainsi qu'à la tendance de la discipline de l'économie à marginaliser l'examen du contexte social, sociologique et politique des décisions économiques. Pour ceux et celles qui travaillent selon une perspective qui tient compte de la situation des femmes, le défi est rendu plus complexe par la neutralité apparente de la discipline de l'économie quant à la prise en compte des sexes comme facteur d'analyse, ce qui nuit à la prise de décisions plus éclairées en matière de politique économique. Toutefois, on assiste à une prolifération de documents, souvent inspirés des principes féministes, qui permettent une critique de l'économie comme discipline et sous la forme du modèle économique dominant qu'est la théorie néo-classique.

La discipline de l'économie a fait l'objet d'une analyse critique dans un ouvrage important de Marilyn Waring (1988). Son analyse démontre les façons dont un ensemble de concepts apparemment neutres tels que main-d'œuvre/travail, production et valeur excluent les femmes et leur contribution à l'économie nationale et mondiale. Ce problème est dû en partie à la préoccupation de cette discipline pour l'économie de marché. La théorie néo-classique, qui a pris naissance en réaction à la critique généralisée de la théorie économique classique au plus fort de la Révolution industrielle, accepte d'emblée le système économique dominant.

Les critiques de la théorie économique néo-classique ont fait ressortir certaines de ses faiblesses, entre autres, i) une propension à ignorer le contexte historique et culturel de plusieurs économies; ii) une dépendance sur des modèles mathématiques qui réduisent le comportement humain, y compris les dimensions culturelles, ethniques et d'identité sexuelle ainsi que les rapports socio-économiques à un ensemble de règles et de principes mathématiques; iii) une analyse individualiste qui minimise l'importance de l'origine structurelle, de la nature et des conséquences de l'inégalité économique; et iv) l'hypothèse de la neutralité des valeurs qui ne reconnaît pas de façon satisfaisante que le fait de formuler un problème d'une certaine façon aide à déterminer le genre de preuve que l'on recueille ainsi que les conclusions que l'on obtient.

Il est important d'examiner la théorie dominante de l'économie de marché en fonction de ce qu'elle englobe et de ce qu'elle exclut. Cela nous aidera à élaborer un cadre d'analyse mieux équilibré, fondé sur un ensemble différent d'hypothèses sur le monde social, soit une approche plus inclusive. Pour nos besoins présents, nous devons examiner comment ces nouvelles hypothèses peuvent aider à modifier la compréhension traditionnelle de la restructuration économique, et comment l'aborder. Une compréhension élargie de la restructuration économique aidera les décideurs,

PRÉFACE

Bien qu'il y ait de plus en plus de documents sur la scène internationale portant sur les effets des processus de restructuration économique sur les femmes, de travaux semblables sur les effets particuliers des changements structurels sur les femmes au Canada sont plus rares. Une recherche préliminaire, entreprise pour le compte de Condition féminine Canada a démontré qu'il était nécessaire d'élaborer un cadre d'analyse ou une « façon de penser » à l'économie et à la restructuration économique selon une perspective qui tienne compte des différences entre les sexes. Ensuite, il serait possible d'identifier les questions clés pour les femmes canadiennes et l'économie canadienne. Le cadre d'analyse qui est présenté ici se veut un outil qui doit servir de guide à des recherches plus poussées aux niveaux macro- et micro-économiques ainsi qu'au développement et à l'analyse de politiques pertinentes.

Cette étude a été préparée pour Condition féminine Canada et avec son assistance financière. Les idées qui y sont exprimées sont celles de l'auteur et ne représentent pas nécessairement la politique officielle de Condition féminine Canada ni du Gouvernement canadien.

TABLE DES MATIÈRES

PAGE

Préface i

Sommaire exécutif iii

INTRODUCTION 1

A. L'ÉCONOMIE ET LE RÔLE DES FEMMES ET DES HOMMES 3

1. L'économie en tant que discipline 3
2. Le modèle néo-classique de l'économie 3
3. Conséquences pour les décideurs, analystes de politique et législateurs 6

B. RESTRUCTURATION ÉCONOMIQUE 7

1. Les études canadiennes sur la restructuration économique 8
2. Le processus de restructuration économique 9
a) Le contexte 9
b) Le processus 11

C. EXTENSION DU CADRE D'ANALYSE POUR COMPRENDRE LA RESTRUCTURATION ÉCONOMIQUE 13

1. La division du travail selon les sexes Certains exemples d'analyses qui tiennent compte des différences entre les sexes dans le contexte canadien 13
2. 14

D. BUTS ET QUESTIONS FONDÉES SUR LA THÉORIE 19

1. Évolution vers un cadre d'analyse 19
2. Buts et questions 19

NOTES DU DIAGRAMME 1 23

Diagramme 1 24

Diagramme conceptuel de la restructuration économique d'un point de vue qui tient compte des différences entre les sexes.

Bibliographie 29

LA RESTRUCTURATION ÉCONOMIQUE AU CANADA :
ÉLABORATION D'UN CADRE D'ANALYSE QUI TIEN
COMPTE DES DIFFÉRENCES ENTRE LES SEXES

Préparé par: Sandra Harder
pour:

Condition féminine Canada
Constitution Square

360, rue Albert

Bureau 700

Ottawa (Ontario)

K1A 1C3

Tel: (613) 995-7835

FAX: (613) 995-3359

Ottawa, Ontario

Jun, 1992

**LA RESTRUCTURATION ÉCONOMIQUE
AU CANADA:
ÉLABORATION D'UN CADRE D'ANALYSE QUI
TIENT COMPTE DES DIFFÉRENCES
ENTRE LES SEXES**



CONDITION-FÉMININE • CANADA
Partenaires dans l'action

STATUS-OF-WOMEN • CANADA
Partners in Action



Condition féminine
Canada
Status of Women
Canada

Canada